

SAMRÅDSUNDERLAG - NY FILIAL I ERSBO

UNDERLAG FÖR KOMBINERAT UNDERSÖKNINGS- OCH
AVGRÄNSNINGSSAMRÅD

Stena Recycling AB, Andersberg 14:40 Ersbo, Gävle



2025-06-25

Uppdragsinformation

Uppdragsnamn	TILLSTÅNDSANSÖKAN AVFALLSANLÄGGNING
Uppdragsnummer	10383418
Författare	Line Holgerson & Martina Lindgren
Datum	2025-06-25
Granskad av	Anders Blomdahl
Godkänd av	Stena Recycling AB

Kund

Stena Recycling AB

Konsult

WSP

WSP Sverige AB
Org nr: 556057-4880
wsp.com

Kontaktpersoner

Stena Recycling AB

Magnus Bergsman
Stena Recycling, filialchef
070-643 21 65
magnus.bergsman@stenarecycling.se

Annika Jonsson
Stena Recycling, Miljö och Tillstånd
010-445 80 47
annika.jonsson@stenarecycling.se

WSP Sverige AB

Line Holgerson
010-722 77 43
line.holgerson@wsp.com

Innehåll

1	Inledning	5
2	Administrativa uppgifter	6
3	Bakgrund	7
3.1	Stena Recycling AB	7
3.2	Bakgrund till ansökan	7
3.2.1	Ändringar jämfört med tidigare samråd	8
3.2.2	Förslag verksamhetskoder	8
3.3	Lokalisering	9
3.4	Beskrivning av planerad verksamhet vid Ersbo	12
3.4.1	Järn, metall och rostfritt m.m.	12
3.4.2	Papper och plast	12
3.4.3	Alternativa råvaror	13
3.4.4	Farligt avfall inklusive elavfall	13
3.4.5	Övrigt	13
3.4.6	Transporter	13
3.4.7	Mottagningskontroll	14
3.4.8	Teknisk försörjning	14
3.4.9	Kemiska produkter och avfall	15
3.5	Platsens förutsättningar	15
3.5.1	Omgivning	15
3.5.2	Översiktsplan	16
3.5.3	Detaljplan	16
3.5.4	Geologi och hydrologi	17
4	Förutsedda miljöeffekter	19
4.1	Resurshushållning och kretslopp	19
4.2	Buller	20
4.3	Ljus	20
4.4	Damning och nedskräpning	20
4.5	Påverkan på mark och grundvatten	21
4.6	Utsläpp till vatten	21
4.7	Utsläpp till luft	22
4.8	Påverkan på natur- och kulturmiljön	22
4.9	Påverkan på boendemiljön	22
4.10	Påverkan på landskapsbild	22
4.11	Verksamhetens klimatpåverkan	22
4.12	Verksamhetens sårbarhet för klimatförändringar och yttre händelser	23

4.13 Risk och säkerhet	23
4.14 Kumulativa effekter	24
5 Förslag till avgränsning av miljökonsekvensbeskrivningen	24
5.1 Genomförda utredningar	24
5.2 Förslag till innehållsförteckning i MKB	24
5.3 Tidplan	25

Bilagor

Bilaga 1 – Tidigare tillstånd enligt miljöbalken för fastighet Andersberg 14:40

Bilaga 2 – Ändrad detaljplan 2180K-25890 (2012)

1 INLEDNING

Stena Recycling AB (nedan Bolaget) planerar att flytta Bolagets två befintliga verksamheter, som bedrivs på fastighet Fredriksskans 2:8 i Gävle Hamn samt fastighet Sörby Urfjäll 6:6 på Upplandsgatan, till ett gemensamt verksamhetsområde på fastighet Andersberg 14:40 inom industriområdet Ersbo i Gävle. Den samlokaliserade verksamheten kommer omfatta lagring, sortering och annan behandling av icke-farligt och farligt avfall.

Den planerade verksamheten är förenlig med Gävle kommuns översiktsplan och den detaljplan som gäller för fastigheten. Den fördjupade översiktsplanen för Ersbo-Skogmur pekar ut området som lämpligt för miljöstörande industrier eller verksamheter med hög trafikbelastning. Den pekar även ut området som en lämplig plats att flytta trafikbelastande verksamheter i Gävles centrala delar, för att minska de tunga transporterna i Gävle tätort.

Den planerade verksamheten är tillståndspliktig enligt bestämmelser i 9 kap. miljöbalken. Detta innebär att en specifik miljöbedömning ska genomföras som innebär att en miljökonsekvensbeskrivning tas fram av den som avser att bedriva verksamheten i ett samrådsförfarande och att prövningsmyndigheten vid tillståndsprövningen slutför miljöbedömningen.

Den aktuella verksamheten ska enligt bestämmelserna i 6 § miljöbedömningsförordningen (2017:966) inte per automatik antas medföra betydande miljöpåverkan. På grund av den snäva tidsplanen som gäller för flytt av verksamheten har Bolaget valt att genomföra samrådsförfarandet som ett kombinerat undersöknings- och avgränsningssamråd.

Detta dokument utgör underlag för undersöknings- och avgränsningssamrådet som enligt bestämmelserna i 6 kap. 30 § miljöbalken ska hållas med länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten och de enskilda som kan antas bli särskilt berörda samt med de övriga statliga myndigheter, Gävle kommun och allmänheten.

Bolaget önskar nu synpunkter gällande miljökonsekvensbeskrivningens innehåll och utformning samt om den planerade verksamhetens lokalisering, omfattning, utformning och de miljöeffekter som verksamheten kan antas medföra i sig eller till följd av yttre händelser.

Samrådsyttrande lämnas skriftligen via brev eller e-post **senast 1 september 2025** till magnus.bergsman@stenarecycling.se alternativt Magnus Bergsman, Stena Recycling, Depåvägen 31, 806 47 Gävle.

2 ADMINISTRATIVA UPPGIFTER

Verksamhetsutövare	Stena Recycling AB
Organisationsnummer	556132–1752
Anläggningsnamn	Stena Gävle Ersbo
Fastighetsbeteckning	Andersberg 14:40
Kommun och län	Gävle kommun, Gävleborgs län
Kontaktperson/Filialchef	Magnus Bergsman
Telefon	070-643 21 65
E-post	magnus.bergsman@stenarecycling.se

Förslag verksamhetskoder enligt miljöprövnings-	90.100
förordningen (SFS 2013:251)	90.70
	90.90
	90.29
	90.30
	90.50
	90.450

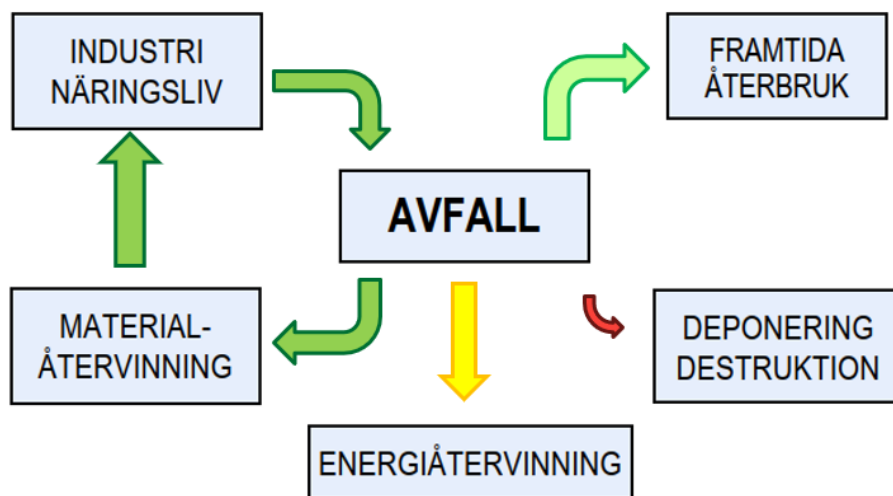
3 BAKGRUND

3.1 STENA RECYCLING AB

Stena Recycling AB är ett av Sveriges ledande återvinningsföretag och har närmare 90 anläggningar med cirka 1 700 medarbetare i Sverige, från Kiruna i norr till Malmö i söder. Verksamheten grundades år 1939 av Sten A Olsson och idag återvinns nästan sex miljoner ton material årligen. Bolaget är en del av Stenasfären och ingår i Stena Metallkoncernen, som bedriver verksamhet på omkring 220 platser i 10 länder. Restmaterial från samhället samlas in och förädlas till nya råvaror eller energi. Bolaget är certifierat enligt ISO 9001, ISO 14001 samt ISO 45001.

Stena Recycling AB avser att ansöka om tillstånd för lagring, sortering och annan behandling av icke-farligt avfall och farligt avfall. Inom industrin vill man gärna ha en totalentreprenör för allt sitt avfall. Mot bakgrund av den utvecklingen på marknaden och i samhället kommer Bolaget i sin ansökan att söka tillstånd för flertalet konventionella avfallsslag och farliga avfallsslag, även om den typen av avfall inte hanteras på anläggningarna idag. Detta för att kunna möta den allt större efterfrågan på kompletta tjänster.

Ambitionen är att så stor del som möjligt av det som kommer in till anläggningarna ska gå till materialåtervinning. Därefter prioriteras energiåtervinning och som sista alternativ deponering eller destruktions, se Figur 1. Bolaget öppnar för möjligheten att det framledes även kan komma att hanteras sådant avfall som förbereds för återbruk.



Figur 1. Huvudsakligt förfarande med avfallet på Stena Recycling AB.

3.2 BAKGRUND TILL ANSÖKAN

Stena Recycling AB avser att flytta sina befintliga verksamheter som bedrivs inom Gävle kommun till en gemensam fastighet inom Ersbo industriområde i sydvästra Gävle. Bolaget bedriver idag avfallsverksamhet med i huvudsak hantering av järn- och metallskrot och farligt avfall på delar av fastigheten Fredriksskans 2:8 (Gävle Hamn) samt en pappersanläggning på fastigheten Sörby Urfjäll 6:6 (på Upplandsgatan i centrala Gävle).

Nuvarande verksamhet på fastigheten Sörby Urfjäll 6:6 har tillstånd att sortera och lagra upp till 50 000 ton avfall per år. Nuvarande verksamhet på Fredriksskans har tillstånd att behandla och lagra 70 000 ton avfall per år inklusive att förbehandla avfall som utgörs av elektriska och elektroniska

produkter. Den momentana lagringen av farligt avfall begränsas till maximalt 1 000 ton elavfall och 250 ton övrigt farligt avfall.

Den planerade flytten och samlokaliseringen av verksamheterna behöver ske dels då arrendeavtalet för anläggningen på Fredriksskans har blivit uppsagt, dels då det finns en risk att det tillfälliga bygglovets inte förlängs eller permanentas för anläggningen på Upplandsgatan. Anläggningen på Upplandsgatan drabbades av en brand under 2021 och bedrivs sedan dess i tillfälliga byggnader. Därutöver är platskontoret efter branden lokaliserat på kontorshotell. Mot bakgrund av den rådande situationen vill Bolaget därför satsa på att samlokalisera anläggningarna inom fastigheten på Ersbo som i dagsläget ägs av Stena Metall AB. Parallellt med planerad ansökan kommer Bolaget att anmäla nyetablering av C-verksamhet inom aktuell fastighet på Ersbo för att flytt av den verksamhet som idag bedrivs på befintliga anläggningar ska kunna påbörjas. Detta för att hinna sanera och återställa det verksamhetsområde som lämnas på Fredriksskans inom den tidsram som är gällande för flytten.

Bolaget ansökte om tillstånd på den aktuella fastigheten Andersberg 14:40 inom Ersbo industriområde redan 2012 och erhöll då tillstånd daterat 2013-09-19, se Bilaga 1, vilket återkallades av Bolaget under 2015 med anledning av uppköpet av tidigare IL:s verksamhet på Fredriksskans i hamnen och då valde den lokaliseringen. Tillståndet omfattade liknande avfallsslag som för den nu planerade verksamheten och för en hantering av 150 000 ton avfall per år. Planerad lokalisering är således redan prövad och bedömts som lämplig för avfallsverksamhet av miljöprövningsdelegationen.

Under 2022 samrådde Bolaget i ett undersökningssamrådsförfarande om etablering av samlokaliserad verksamhet på nu aktuell fastighet. Efter genomfört samråd togs ansökningshandlingar fram och flera utredningar genomfördes. Sommaren 2023 beslutade Stena Recycling att pausa processen och någon ansökan lämnades aldrig in till prövningsmyndigheten.

Nu är planerna återigen aktuella och med anledning av att planerad verksamhet i viss omfattning justerats bedömer Bolaget att samrådet behöver tas om på nytt.

3.2.1 Ändringar jämfört med tidigare samråd

Tidigare samråd omfattade tillståndsansökan för etablering av verksamhet i etapper, detta är inte längre aktuellt utan ansökan kommer omfatta samlokalisering av Bolagets nuvarande verksamheter i sin helhet.

Jämfört med tidigare samråd har situationsplanen ändrats, samrådet omfattar även behandling av farligt avfall samt att Bolaget öppnar upp för att fler avfallsfraktioner som till exempel kan komma att hanteras.

3.2.2 Förslag verksamhetskoder

Bolaget avser att söka tillstånd enligt miljöbalken och nedanstående paragrafer i 29 kap. miljöprövningsförordning (2013:251);

40 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.100 gäller för att återvinna mer än 10 000 ton icke-farligt avfall per kalenderår genom mekanisk bearbetning.

42 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.70 gäller för att sortera icke-farligt avfall, om mängden avfall är mer än 10 000 ton per kalenderår.

44 § Anmälningssplikt C och verksamhetskod 90.90 gäller för att i fråga om avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter yrkesmässigt sortera, demontera eller på annat sätt behandla avfallet innan ytterligare behandling.

Anmälningsplikten gäller inte behandling av komponenter eller utrustning som innehåller isolerolja.
Förordning (2016:1188)

47 § Anmälningsplikt C och verksamhetskod 90.29 gäller för att yrkesmässigt förbereda avfall för återanvändning. Förordning (2018:1460).

48 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.30 gäller för att lagra icke-farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är

1. mer än 30 000 ton och avfallet ska användas för byggnads- eller anläggningsändamål, eller
2. mer än 10 000 ton annat icke-farligt avfall i andra fall. Förordning (2016:1188).

50 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.50 gäller för att lagra farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är

1. mer än 5 ton och utgörs av olja,
2. mer än 30 ton och utgörs av blybatterier,
3. mer än 50 ton och utgörs av elektriska eller elektroniska produkter,
4. mer än 30 ton och utgörs av impregnerat trä,
5. mer än 50 ton och utgörs av motordrivna fordon, eller
6. mer än 1 ton i andra fall. Förordning (2016:1188).

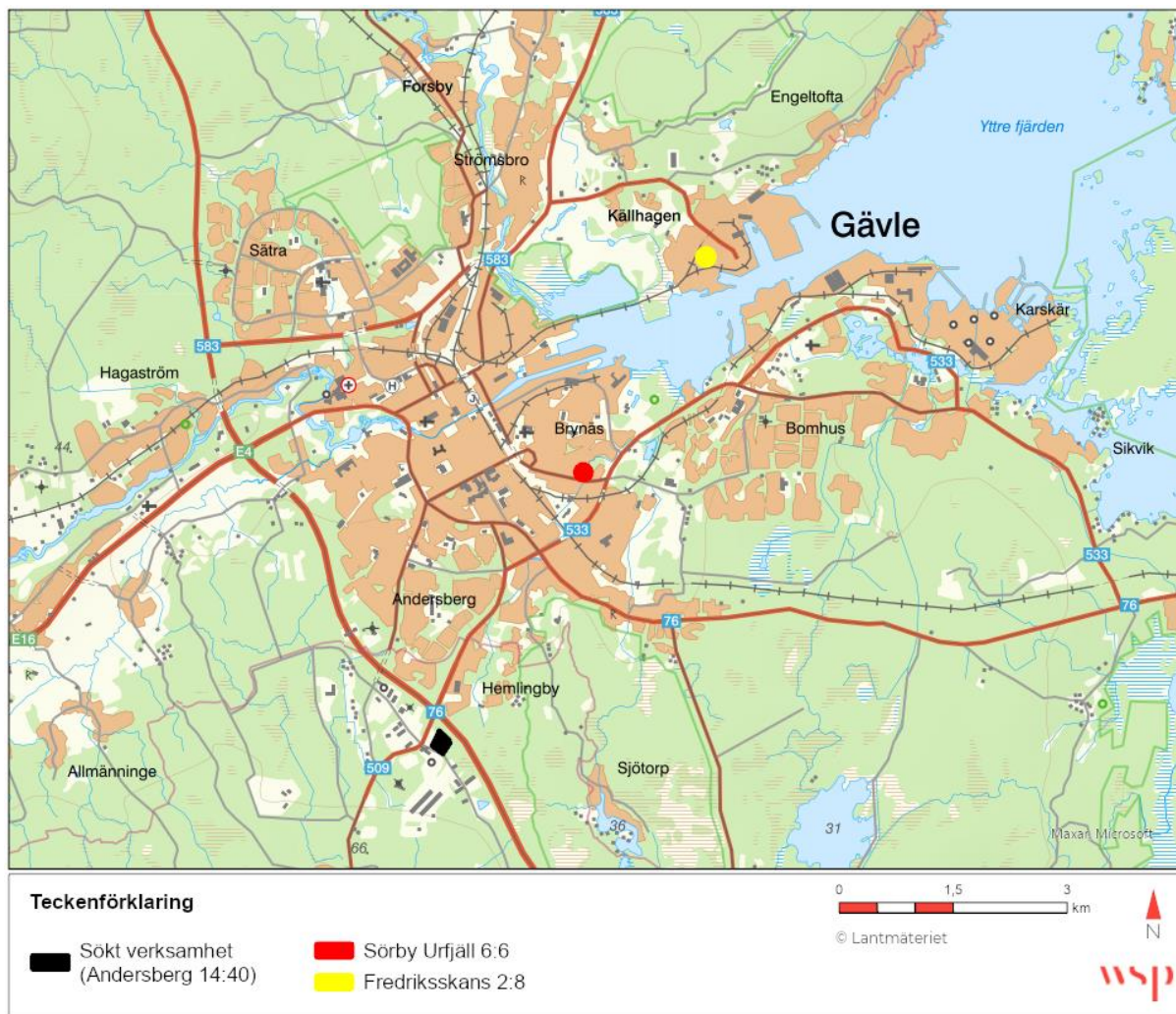
72 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.450 gäller för att yrkesmässigt behandla farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om behandlingen är tillståndspliktig enligt någon annan bestämmelse i detta kapitel. Förordning (2016:1188).

Verksamheten bedöms inte omfattas av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Seveso-lagen), kvoten hamnar under 1 både för den lägre och högre kravnivån.

3.3 LOKALISERING

Verksamheten planeras att lokaliseras inom fastigheten Andersberg 14:40 som är belägen inom Ersbo Industriområde, se Figur 2. Fastigheten gränsar mot industrier, E4:an och mot skogsmark.



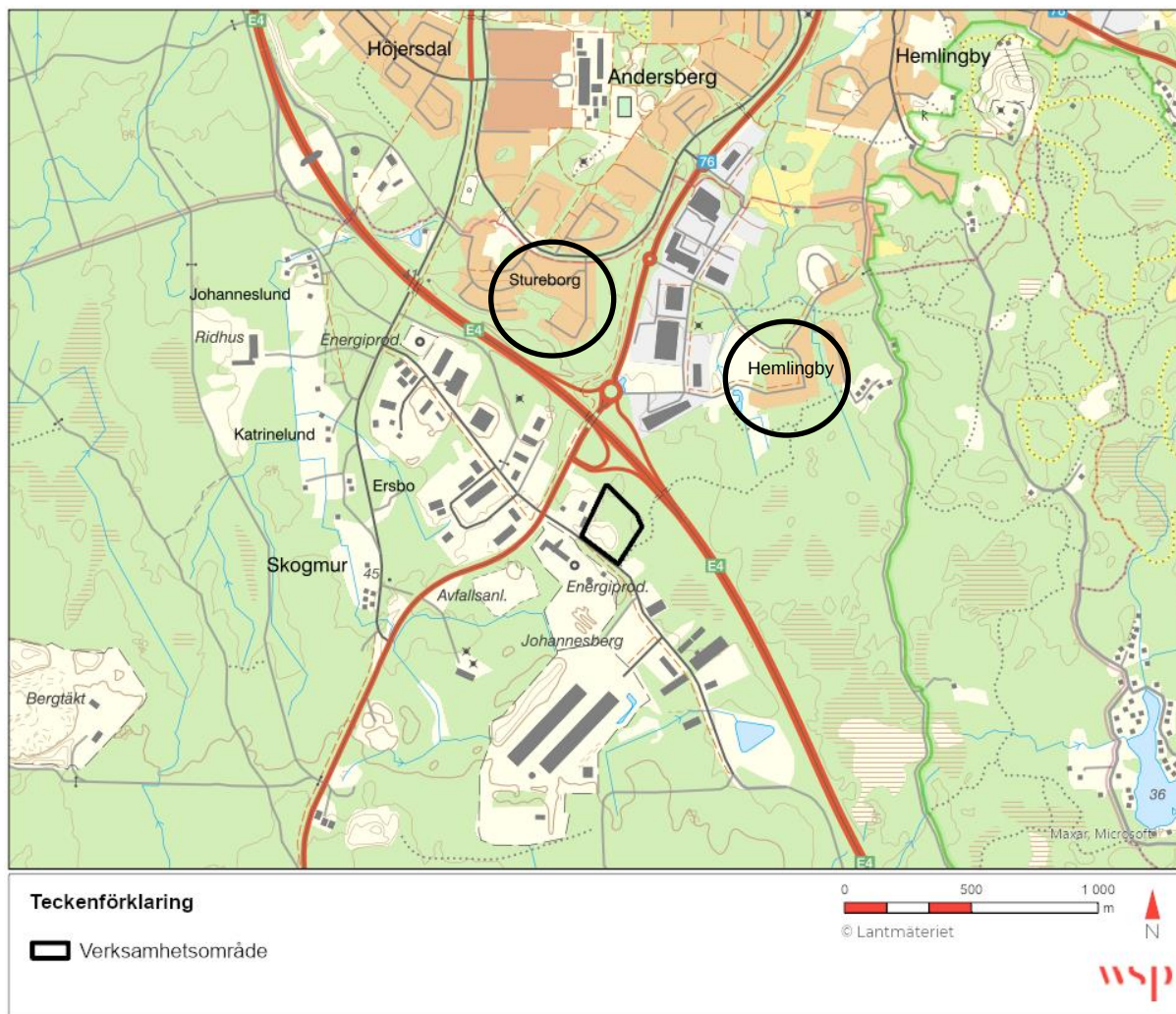
Figur 2. Lokaliseringen av planerad verksamhet samt nuvarande verksamheter.

Enligt gällande detaljplan är området planerat för industri samt lager- eller upplagsverksamhet¹. Under 2012 gjordes en ändring av den befintliga detaljplanen som innebär ett ökat skyddsavstånd till bostäder från 300 meter till 500 meter med anledning av att Stena Metall skulle köpa mark inom planområdet. Syftet med ändringen var att säkerställa att bostäder i framtiden inte kan byggas nära den planerade verksamheten för att undvika störningar på boendemiljön genom till exempel buller². Planen gjordes som ett tillägg till gällande detaljplan (27:07), som vann laga kraft 2007-10-26.

Närmaste bostadsområden är Stureborg och Hemlingby som ligger på motsatt sida av E4:an. De närmsta bostäderna ligger ca 550–650 meter från anläggningen, se Figur 3.

¹ Gävle kommun, 2007. Del av Andersberg 14:1 mfl, Norra Ersboområdet. [Detaljplan](#) (hämtad 2025-06-09)

² Gävle kommun, 2012. Del av Andersberg 14:1 mfl, Ersbo. [Ändring av detaljplan](#) (hämtad 2025-06-09)



Figur 3. Placering av planerad verksamhet i förhållande till närmsta bostadsområden.

När den tillståndspliktiga verksamheten förväntas tas i drift kommer anläggningen att vara uppförd och vid tillfället bedrivs som en anmälningspliktig verksamhet för de delar av verksamheten som ryms inom anmälningsplikt. Ett antal byggnader kommer uppföras så som kontor, byggnader och ytor för lagring, sortering och annan behandling av avfall, se preliminär situationsplan (Figur 4).



Figur 4. Preliminär situationsplan

3.4 BESKRIVNING AV PLANERAD VERKSAMHET VID ERSBO

Stena Recycling avser ansöka om tillstånd för hantering inklusive behandling av 140 000 ton icke-farligt avfall per år samt hantering av 10 000 ton farligt avfall per år, varav behandling av 2 500 ton. Därutöver ansöks om behandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter (elavfall). Föreslagna volymer har tagit höjd för ökade avfallsflöden i samhället och bedöms ha god marginal till maxvolym de första tio åren. De volymer som de senaste åren hanterats på anläggningarna i Gävle är ca 50 000 ton årligen.

3.4.1 Järn, metall och rostfritt m.m.

Materialet kommer sorteras på hårdgjord belagd yta i olika fack utifrån materialets egenskaper, vid behov anpassas format efter kundens behov. Anpassning av större skrotstycken görs genom gasskärning, klippning, lansning eller annan bearbetningsmetod. Metallspånor från bearbetningsindustrin förvaras i en byggnad med avrinning av emulsioner till en sluten invallad tank.

3.4.2 Papper och plast

Papper och plast kommer hanteras i eller i anslutning till en byggnad. Hantering av papper, plaster och liknande material kommer att ske så att nedskräpning till omgivning minimeras. En press kommer att finnas för att bala papper, plast, well, etc. Även krossning och klyvning kan bli aktuellt. Balning sker nederbördsskyddat.

3.4.3 Alternativa råvaror

Alternativa råvaror är Bolagets interna benämning på avfall såsom trä, glas, gips, däck, brännbart verksamhetsavfall, bygg- och rivningsavfall, konstruktionsmassor, deponiavfall och liknande. Merialet kommer att hanteras så att risken för olägenheter minimeras. Trä och annat avfall inom det här segmentet kan komma att krossas och siktas. Vid dessa tillfällen kommer buller och damning att beaktas så att olägenheter minimeras. Balning kan bli aktuellt.

3.4.4 Farligt avfall inklusive elavfall

Farligt avfall kommer att förvaras inomhus alternativt utomhus nederbördsskyddat på hårdgjord belagd yta. Flytande farligt avfall kommer även förvaras invallat eller försett med annat motsvarande sekundärt skydd. En tät container med lock anses uppfylla dessa krav. Farligt avfall av det slag som misstänks kunna reagera med varandra kommer att förvaras åtskilt. Elavfall (inkl kabel) som utgör farligt avfall lagras nederbördsskyddat, med undantag för vitvaror och liknande avfall där korttidslagring sker utan nederbördsskydd. I anslutning till området där flytande farligt avfall hanteras kommer absorptionsmedel och vid behov tättingar finnas lättillgängligt.

Behandling av farligt avfall, till exempel klippning av kablar, samt förbehandling av elavfall, kommer ske på anläggningen.

3.4.5 Övrigt

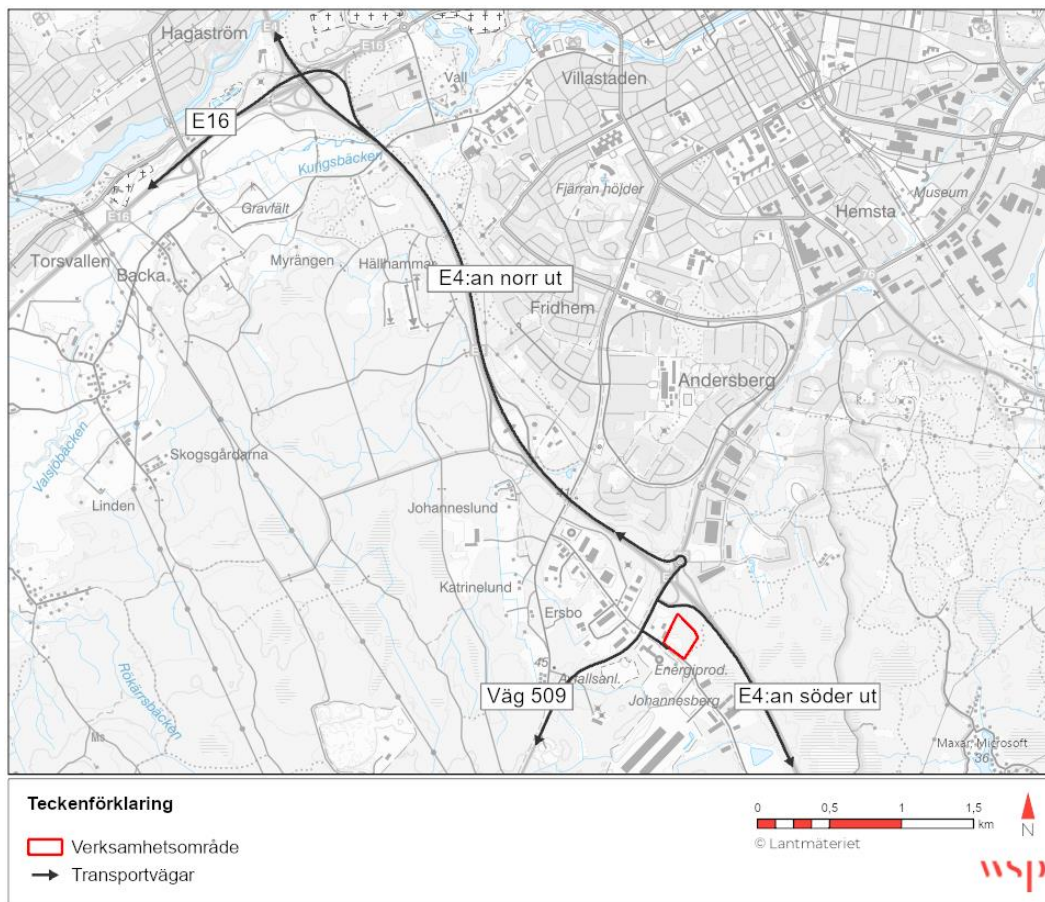
Tvättning av emballage kommer att genomföras för att kunna återanvända emballage i stället för att köpa nytt. Rengöring av avfallsbehållare som till exempel IBC, fat och dunkar som har innehållit icke farligt avfall kan komma att tvättas med ex. högtryckstvätt eller vattenslang. Tvättning av emballage som har innehållit farligt avfall kommer att ske på sätt så att tvättvattnet samlas upp. Tvätt av arbetsfordon avses ske i tvättbyggnad, via annan uppsamling eller externt.

Inom fastigheten kommer det finnas ytor för uppställning av flak samt rangering av dessa.

Bolaget öppnar även för möjligheten att det framledes även kan komma att hanteras sådant avfall som förbereds för återbruk.

3.4.6 Transporter

Samtliga avfallstransporter till och från verksamheten kommer ske med lastbil. Transporter till och från centralort Gävle kommer i huvudsak gå via Spångersleden (väg 509) in på Johannesbergsvägen med egen infart till fastigheten. Läget i direkt anslutning till E4:an är mycket fördelaktigt då verksamheten är beroende av transporter till och från anläggningen, se Figur 5. Vid hantering av den maximala mängden 150 000 ton avfall beräknas in- och utgående transporter uppgå till ca 26 000 per år. Trots ökat antal transporter går det att dra slutsatsen, utifrån inhämtad data från Trafikverket, att sökt verksamhet kommer utgöra och bidra med en mycket liten del av årsmedeldygnstrafiken på E4 och väg 509.



Figur 5. Planerade transportvägar till och från anläggningen.

Transporterna sker normalt på vardagar mellan kl. 06–18, men kan även förekomma under kvällar och helger.

3.4.7 Mottagningskontroll

Ambitionen är alltid att hantera risken vid källan ute hos kund. Det gäller till exempel rätt emballage, rätt behållare och rätt transport. När sedan materialet anländer till anläggningen vägs och genomgår det en mottagningskontroll avseende kvalitet och säkerhet samt eventuella miljöfarliga och ovidkommande material. Därefter sorteras materialet och placeras på avsedd plats inom anläggningen. Gårdspersonalen har tillgång till läsplattor för att läsa eller lägga in information om det aktuella avfallspartiet, godkänna leveranser och vid behov omklassa materialet.

3.4.8 Teknisk försörjning

Energianvändningen kommer utgöras av den energi som behövs för uppvärmning av kontor och övriga lokaler samt energi och bränslen för utrustning och maskiner. Möjligheten att använda eldrivna maskiner kommer att tas i beaktande.

Anläggningen kommer anslutas till det kommunala vatten- och avloppsnätet. Vatten kommer användas i huvudsak för sanitärt ändamål, en mycket liten mängd vatten kommer användas i produktion.

3.4.9 Kemiska produkter och avfall

En mindre mängd kemiska produkter förväntas förbrukas, framför allt för drift, service och underhåll av maskiner och fordon. Tankning kommer att ske från egna bränsletankar som uppförs enligt gällande regelverk.

Utöver den avfallshantering som sker vid anläggningarna kommer mindre mängder avfall uppstå i den egna verksamheten, till exempel från personalutrymmen och driften.

3.5 PLATSENS FÖRUTSÄTTNINGAR

3.5.1 Omgivning

Fastigheten och omkringliggande område omfattas inte av något naturreservat eller Natura 2000-område. Det närmaste naturvårdsområdet ligger i Hemlingby, ca 1 km från planerad verksamhet. Ingen känd nyckelbiotop finns i området.

E4:an ligger ca 200 meter norr om det planerade verksamhetsområdet och är utpekad som riksintresse för kommunikationer. I övrigt finns inga utpekade riksintressen i områdets närhet. Det finns inte någon fornlämning inom det planerade verksamhetsområdet eller på de angränsade fastigheterna. Den närmsta fornlämningen ligger ca 200 meter i nordvästlig riktning från planerat område och består av ett vägmärke.

När den tillståndspliktiga verksamheten förväntas tas i drift kommer anläggningen att vara uppförd och vid tillfället bedrivs som en anmälningspliktig verksamhet inom de delar som omfattas av anmälningsplikt.

I närområdet finns flera olika verksamheter. Direkt söder om fastigheten ligger Gävle Energis kraftvärmeverk och till väster bedrivs logistik- och transportbolag. Fastigheten öster om planerad verksamhet ägs av kommunen och är detaljplanlagt för hantering av dagvatten, se Figur 6.

Utmed Johannesbergsvägen ligger ett antal verksamheter samt Microsofts databyggnader. I öster är industriområdet under utbyggnad och en ny tillfartsväg planeras österut.



Figur 6. Fastigheten Andersberg 14:40 och omgivningen kring planerad verksamhet.

3.5.2 Översiktsplan

Gävle kommuns gällande översiktsplan ÖP 2023 antogs den 11 december 2017. I översiktsplanen framgår att Ersbo industriområde är utpekad som ett område där störande eller transportintensiva verksamheter bör lokaliseras. Området är även utpekad för expansion och utveckling. Översiktsplanen pekar ut återvinning och avfallshantering som en förutsättning för ett fungerade samhälle³. I början av 2003 antogs en fördjupad översiktsplan (FÖP) för området Ersbo-Skogmur, planen gäller fortsatt. I FÖP beskrivs området som lämpligt för miljöstörande industrier eller verksamheter med hög trafikbelastning. Den pekar även ut Ersbo industriområde som en lämplig plats att flytta trafikbelastande verksamheter i Gävles centrala delar till, för att minska de tunga transporter i Gävle tätort och på så vis minska trafikbuller, avgasutsläpp och andra emissioner⁴.

3.5.3 Detaljplan

Gällande detaljplan medger industri, kontor, servering samt lager och upplag på fastigheten. Högsta bygghöjd är 20 meter och byggnadsarean får utgöra max 50 % av fastigheten. Dagvatten ska enligt detaljplanen fördröjas och omhändertas lokalt på tomtmarken⁵. Under 2012 gjordes en ändring av den befintliga detaljplanen. Ändringen innebar ett ökat skyddsavstånd till bostäder från 300 meter till 500 meter med anledning av att Stena Metall skulle köpa mark inom planområdet. Syftet med ändringen var att säkerställa att bostäder inte kan byggas nära den planerade verksamheten för att undvika

³ Gävle kommun, 2017. Översiktsplan Gävle kommun år 2030. [Översiktsplan Gävle kommun år 2030](#) (hämtad 2025-06-09).

⁴ Gävle kommun, 2003. Fördjupad översiktsplan Ersbo-Skogmur. [Fördjupad översiktsplan Gävle kommun](#) (hämtad 2025-06-09).

⁵ Gävle kommun, 2007. Del av Andersberg 14:1 mfl, Norra Ersboområdet. [Detaljplan](#) (hämtad 2025-06-09)

störningar på boendemiljön genom till exempel buller⁶. Planen gjordes som ett tillägg till gällande detaljplan (27:07), som vann laga kraft 2007-10-26.

3.5.4 Geologi och hydrologi

Området utgörs generellt av sandig, siltig eller grusig morän med hög relativ fasthet. Sten, block eller berg finns ca 2–5 meter under markytan enligt geoteknisk utredning genomförd av Tyréns 2007.

En del av fastigheten fylldes ut med fyllnadsmassor av okänt ursprung under åren 2012–2016. Utfyllnaden gjordes i en lågpunkt på ett område med vattensamling där jorden utgjordes av 1 meter torv och dy över 1,5 meter lera. Provtagning på den del av fastigheten som fyllts ut genomfördes 2016 av Tyréns (se Figur 7). Analyser visade att massorna med marginal är under MKM-värden.



Figur 7. Ungefärligt läge för provgropar vid provtagning av fyllnadsmassor.

En kompletterande miljöteknisk markundersökning genomförd 2022 av Tyréns på åtta provpunkter (se Figur 8). Det bedöms inte föreligga någon risk för människors hälsa eller miljön på grund av föroreningsförekomst inom fastigheten. Föroreningshalter över känslig markanvändning (KM) påträffades vid tre provtagningspunkter. Dock påvisades inga föroreningshalter över riktvärde för mindre känslig markanvändning (MKM) vilket bedöms vara gällande riktvärde på den blivande industrifastigheten.

⁶ Gävle kommun, 2012. *Del av Andersberg 14:1 mfl, Ersbo*. [Ändring av detaljplan](#) (hämtad 2025-06-09)



Figur 8. Provtagningspunkter vid miljöteknisk markundersökning genomförd 2022 av Tyréns.

Fastigheten ingår i Hemlingbybäckens avrinningsområde där närmaste ytvatten är ett dike ca 350 meter sydväst om fastigheten. Enligt en hydrologisk utredning genomförd av WSP 2007, som utfördes inför att Ersboområdet skulle detaljplanläggas för industriändamål, är dock vattenrörelsen riktad mot öster vid fastighetens södra del och mot norr vid fastighetens norra del.

4 FÖRUTSEDDA MILJÖEFFEKTER

Med miljöeffekter menas direkta eller indirekta effekter som är positiva eller negativa, tillfälliga eller bestående, kumulativa eller inte kumulativa och som uppstår på kort, medellång eller lång sikt på miljön eller människors hälsa. Miljöeffekter är inte begränsade geografiskt, det vill säga de kan uppstå både i närområdet och långt bort. De kan uppstå både inom och utanför Sveriges gränser.

Bedömningen utgår från följande definitioner av miljöpåverkan och effekt:

- Miljöpåverkan är den faktiska förändringen av miljö- och hälsoaspekter, till exempel utbyggnad av en väg.
- Miljöeffekt är en förändrad miljö kvalitet orsakad av en påverkan, till exempel buller.
- Miljökonsekvens är följden av miljöeffekterna för något intresse. Konsekvensen uttrycks oftast som en värderande bedömning, till exempel bullerstörningar för människor i omgivningen. Konsekvensen kan vara av direkt eller indirekt art på en nationell, regional och/eller lokal nivå. För att undvika eller för att minimera negativa konsekvenser föreslås skyddsåtgärder där det är aktuellt.

Miljökonsekvenser kommer främst att bedömas i miljökonsekvensbeskrivningen.

I nedan avsnitt beskrivs förutsedd påverkan och vilka miljöeffekter som kan uppstå vid planerad verksamhet. Miljöeffekterna bedöms främst uppkomma vid eller i närmsta omgivningen till anläggningen om inget annat anges.

4.1 RESURSHUSHÅLLNING OCH KRETSLOPP

Planerad verksamhet innebär dels materialåtervinning av avfall för att minska användningen av naturresurser i samhället, dels användning av naturresurser i form av el, kemiska produkter och vatten.

Som en del av återvinningsbranschen är Stena Recycling AB:s verksamhet en av förutsättningarna för en hållbar samhällsutveckling. Verksamhetens syfte är att ombesörja ett fungerande kretslopp och en resurshushållning av avfall. Jungfruliga resurser, såsom järn och andra metaller, är något som bör hushållas med eftersom resurserna är ändliga. Att producera råvaror av jungfruliga resurser kräver dessutom avsevärt mycket mer energi jämfört med att producera råvaror av återvunnet material. Stora mängder koldioxidutsläpp undviks därmed vid återvinning av kundens avfall. Även övriga avfallsslag som plast, papper, trä, etc. måste hanteras på ett ur energi-, klimat- och miljöperspektiv lämpligt sätt. Anläggningen bedöms därför bidra positivt till energi- och resurshushållning.

Avfall kommer hanteras i enlighet med avfallshierarkin. Återvinningsbart avfall förädlas genom manuell och maskinell bearbetning. Kvaliteten på återvinningsråvarorna är säkerställd med stöd i ISO 9001. De framtagna återvinningsråvarorna avyttras bland annat till stålverk, gjuterier, smältverk, pappersbruk, etc. Bolaget är också certifierat enligt ISO 14001.

Jämfört med nuvarande verksamhet som bedrivs på två olika platser kommer planerad verksamhet, där verksamheten samlas inom samma fastighet, utformas på så sätt att materialflöden är optimerade och orsakar så liten påverkan som möjligt. Detta innebär bland annat minskade transportrörelser, minskad hantering och flytt av material samt bättre övervakning och driftsäkerhet vilket bedöms ge positiva miljöeffekter för det lokala klimatet i Gävle.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.2 BULLER

En potentiell effekt av planerad verksamhet är att ljudbilden kan komma att ändras i närmsta omgivningen. Möjliga ljud som kan uppfattas störande (buller) bedöms främst orsakas av de arbetsmoment som sker inom verksamhetsområdet från hantering och bearbetning av avfall samt de transporter som sker till och från området.

Eftersom den planerade verksamheten är lokaliserad inom ett detaljplanelagt industriområde som medger bullrande verksamhet bedöms påverkan på närmsta omgivning acceptabel. Närmaste boende ligger över 500 meter från verksamhetsområdets yttergräns vilket är förenligt med gällande detaljplan.

Mellan planerat verksamhetsområde och närmsta villakvarter Stureborg och Hemlingby passerar E4:an vilket bedöms ha en större påverkansgrad på närliggande boenden än vad planerad verksamhet kommer ha.

Flytt av befintliga verksamheter från Upplandsgatan och Gävle hamn till Ersbo bedöms innebära positiva effekter för ljudnivåerna för bland annat de boende kring nuvarande verksamhet som bedrivs på Upplandsgatan. Den planerade verksamheten innebär minskad transportbelastning på centrumnära vägar samt till och från hamnen.

Anläggningen kommer anläggas och drivas med utgångspunkt i Naturvårdsverkets *Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller* (2015:6538)⁷ och Boverkets *Allmänna råd om omgivningsbuller utomhus från industriell verksamhet och annan verksamhet med likartad ljudkaraktär* (2020:2)⁸ i syfte att minska bullerpåverkan till omkringliggande verksamheter och närområde.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.3 LJUS

En potentiell effekt av planerad verksamhet är att ljusbilden kan komma att ändras vid närmsta omgivningar bland annat till följd av ökade transporter och belysning av verksamhetsområdet. Ljuskäglor från lastbilar samt ljuskällor på byggnader kan förekomma på kvällar och nätter, särskilt under vinterperioden. Däremot minskar ljusföroreningar på de fastigheter där nuvarande verksamheter bedrivs.

Ljusföroreningar kan motverkas genom att till exempel ha riktade ljuspelare mot marken.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.4 DAMNING OCH NEDSKRÄPNING

Material som är löst lagrad, såsom fraktioner av plast och papper, kommer huvudsakligen hanteras i byggnad för att minska risken att material förs iväg av vinden och orsakar nedskräpning. Vid torrt väderlag finns risk för damning från hanteringsytor och vissa avfallsfraktioner.

Vind och fåglar kan förflytta material till områden utanför verksamhetsområdet. Hanteringen kan även ge upphov till partiklar av olika storlek som kan spridas till omgivningen genom förflyttning med vind, dagvatten eller fordon. Förebyggande åtgärder vidtas vid behov.

⁷ Naturvårdsverket, 2020. *Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller*. [Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller ISBN 978-91-620-6538-6](#). (hämtad 2025-06-25)

⁸ Boverket, 2020. *Boverkets författningssamling. Boverkets allmänna råd om omgivningsbuller utomhus från industriell verksamhet och annan verksamhet med likartad ljudkaraktär* (hämtad 2025-06-05)

Trä kan komma att krossas på anläggningen, vilket medför en risk för damning. Om damning uppstår kommer Bolaget vidta åtgärder så att olägenheterna minimeras.

Risk för skadedjur är främst kopplat till avfallsfraktioner som innehåller livsmedelsrester, till exempel livsmedelsförpackningar. Genom att ha hög omsättning på material minskar risken med att skadedjur skapar boplatser.

Då Bolaget inom Stena-koncernen (Stena Metall) äger fastigheten, har Bolaget rådighet att utforma verksamhetsområdet utifrån best-practice och erfarenheter från liknanden anläggningar i Sverige. Anläggningen kommer därför utformas för att minska riskerna för spridning av ämnen och partiklar utanför verksamhetsområdet.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.5 PÅVERKAN PÅ MARK OCH GRUNDVATTEN

Avfallshantering kommer att ske på hårdgjord belagd yta, till exempel asfalt, betong eller annan likvärdig metod för att minska risken för påverkan på mark och grundvatten.

Grundvattennivåerna uppskattas, utifrån geo- och miljöteknisk kontroll av fyllnadsmassorna genomförd av Tyréns 2016, till ca 3–3,5 meter under markytan inom området med fyllnadsmassor.

Planerad verksamhet kommer utformas på sådant sätt att risken för spridning av förorening till mark och grundvattnet är minimal.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.6 UTSLÄPP TILL VATTEN

Utsläpp till vatten sker som sanitärt avloppsvatten eller dagvatten. Inget processavloppsvatten förväntas uppkomma i verksamheten.

Material såsom järn och andra metallavfall samt trä mm. kommer att lagras utomhus utan skydd mot nederbörd. Ur materialen som utsätts för nederbörd kan föroreningar lakas ur, exempelvis bly, koppar och zink från järn- och metallskrot samt organiska ämnen från trä/flis.

Verksamhetsytor kommer anläggas med sluttning mot dagvattenbrunnar för att säkerställa att dagvatten samlas upp.

Bolaget kommer utreda huruvida takvatten och förorenat dagvatten kan hanteras separat genom att låta opåverkat takvatten ledas för infiltration och påverkat dagvatten från verksamhetsytor ledas till ändamålsenlig dagvattenlösning. Slutlig utsläppspunkt kommer att utredas.

Den tidigare framtagna dagvattenutredningen kommer att uppdateras utifrån den nya situationsplanen och utgöra underlag för miljöbedömningen.

Sanitært avloppsvatten kommer avledas till det kommunala avloppsledningsnätet. Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.7 UTSLÄPP TILL LUFT

Utsläpp till luft kommer främst från drift av arbetsfordon och -maskiner på anläggningen samt transporter till och från anläggningen. Utsläpp till luft kan vara direkta eller diffusa i form av partiklar, kväveoxider (NO_x), svaveloxider (SO_x), koldioxid (CO₂) och kolväten (HC).

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.8 PÅVERKAN PÅ NATUR- OCH KULTURMILJÖN

Fastigheten ligger i ett detaljplanelagt industriområde och kommer bedrivas som avfallsverksamhet vid tiden för uppstart, varför påverkan på naturmiljön till följd av planerad verksamhet bedöms som obetydlig.

Vare sig inom området eller i dess närhet finns någon värdefull kulturmiljö varför påverkan på kulturmiljön till följd av planerad verksamhet bedöms som obetydlig.

Aspekten kommer inte att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.9 PÅVERKAN PÅ BOENDEMILJÖN

Som nämnt ovan bedöms inte planerad verksamhet medföra en ökad påverkan med avseende på boendemiljön. Närmsta bostad ligger ca 550 m från fastighetsgränsen. 2012 ändrades detaljplanen för att säkerställa att bostäder inte byggs nära den planerade verksamheten för att undvika störningar. Skyddsavståndet till bostäder utökades från 300 till 500 meter.

4.10 PÅVERKAN PÅ LANDSKAPSBILD

Planerad verksamhet är belägen inom ett område avsett för industriverksamhet och är i linje med kommunens översiktsplan och framtida landskapsbild. I området finns redan etablerade industriverksamheter varför påverkan på landskapsbild bedöms som obetydlig.

Aspekten kommer inte att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.11 VERKSAMHETENS KLIMATPÅVERKAN

Stena Recyclings verksamhet bygger på ett omfattande logistikflöde av material in till Bolagets anläggningar och, efter sortering och bearbetning, vidare till slutmottagare. Största miljöpåverkan sker genom utsläpp av förbränningsgaser från motorer. Lokal påverkan sker genom utsläppens innehåll av partiklar och NO_x. Global påverkan sker genom utsläppens innehåll av växthusgaser, främst CO₂.

Material på Bolagets anläggningar kommer hanteras med rullande maskiner såsom hjullastare, materialhanterare, truckar mm som kan komma att drivas med diesel alternativt HVO. Möjligheten att använda eldrivna maskiner kommer att tas i beaktande.

Planerad verksamhet påverkar klimatet positivt genom materialåtervinning av avfall. Det återvunna materialet kan användas vid tillverkning av nya produkter eller förpackningar, vilket minskar belastningen på miljön. Hantering och transporter av avfall medför dock utsläpp av växthusgaser som potentiellt kan påverka klimatet negativt och ge upphov till negativa miljöeffekter.

Stena Recycling har godkända klimatmål enligt Science Based Targets initiative (SBTi). Bolaget anslöt sig våren 2021 till Science Based Targets initiative, med målet att sätta ambitiösa klimatmål i enlighet med 1,5-gradersmålet (Parisavtalet). Till 2030 ska Stena Recyclings utsläpp inom scope 1 och 2

minska med 50 procent, och utsläppen i den övriga värdekedjan ska minska med 25 procent med basår 2021. År 2021 publicerade Stena Recycling Sverige sitt första klimatbokslut. Under 2024 har ett Netto-nollmål godkänts av SBTi, som innebär att Stena Recycling ska uppnå netto-nollutsläpp av växthusgaser i hela värdekedjan till 2050. Detta innebär att minska de absoluta utsläppen av växthusgaser i scope 1, 2 och 3 med 90% till 2050 från basåret 2021.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.12 VERKSAMHETENS SÅRBARHET FÖR KLIMATFÖRÄNDRINGAR OCH YTTRE HÄNDELSE

Effekterna av ett förändrat klimat syns redan idag. De regionala klimatscenarier som tagits fram av SMHI för Gävleborgs län visar att årsmedeltemperaturen och årsmedelnederbörden samt antal dagar med skyfall och andra extrema väderförhållanden kommer att öka⁹. Effekterna av klimatförändringen kan medföra till exempel översvämning, blixtnedslag med brand som följd, starka vindar som förflyttar avfall utanför verksamhetsområdet eller höga temperaturer som påverkar driften av verksamheten. Verksamheten kommer att ta potentiell påverkan av framtida klimatförändringar i beaktande vid utformning av anläggningen. Klimatrisker kommer utredas och bedömas vidare i miljöbedömningen.

Yttre händelser som bränder i närheten av anläggningen eller sabotage kan leda till påverkan på människors hälsa och miljön. Verksamheten kommer att omgärdas av skalskydd och grinden kommer vara låst och övervakad när området inte är bemannat.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.13 RISK OCH SÄKERHET

Verksamheten bedöms inte omfattas av Seveso-lagstiftningen. En summeringsberäkning har gjorts och kvoten hamnar under ett för både den lägre och högre kravnivån.

För verksamheten har det identifierats ett antal miljörisker som kan medföra skada på omgivningen, bland annat brand och utsläpp. Bolaget har rutiner för riskbedömning och avvikelshantering samt beredskapsplan för att minimera miljörisker som är kopplade till verksamheten. Exempel på förebyggande åtgärder är:

- Flytande kemiska produkter förvaras invallat för att minimera risk för utsläpp.
- Tättingar och absorbenter samt brandsläckmedel kommer finnas tillgängliga där risk föreligger.
- Safety Walks genomförs frekvent och används som ett redskap för att skapa en större förståelse för var i och i vilka arbetsmoment risker ligger.
- Safety Walks, avvikelser, förbättringsförslag, olyckor och tillbud rapporteras, dokumenteras och följs upp i det för Stena bolagsgemensamma verksamhetssystemet GMS.
- Brandförebyggande åtgärder kommer vidtas för att minska spridning av brand i hanterat och lagrat material.

Avfallet som tas emot och hanteras på anläggningar har mycket skiftande karaktär och egenskaper, vilket innebär till exempel att avfallet kan vara brandfarligt, toxiskt eller ha ett högt energivärde och vara i fast, flytande eller aerosolform. Farligt avfall, brännbart avfall och ovidkommande material i mottaget avfall är exempel på material och moment där brandrisk finns.

⁹ SMHI, 2025. Klimatscenariotjänsten. [Klimatscenariotjänsten — SMHI](#) (hämtad 2025-06-03)

Bolaget kommer vid utformning av verksamheten beakta brandrisker och anläggningen utformas på sådant sätt att dessa risker minimeras.

Den släckvattenutredning som tidigare tagits fram kommer uppdateras utifrån den nya situationsplanen samt även omfatta brandvattenförsörjning.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

4.14 KUMULATIVA EFFEKTER

Med kumulativa effekter menas effekter från flera källor som samverkar¹⁰. Den påverkan från verksamheten som bedöms ge kumulativa effekter är främst kopplat till transporter. Transporter till och från anläggningen bedöms, tillsammans med andra transportrörelser, orsaka buller och medföra luftföroreningar med potential att leda till negativa miljö- och hälsoeffekter lokalt och regionalt.

Aspekten kommer att bedömas vidare i miljöbedömningen.

5 FÖRSLAG TILL AVGRÄNSNING AV MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNINGEN

5.1 GENOMFÖRDA UTREDNINGAR

Följande utredningar togs fram 2023:

- Dagvattenutredning
- Släckvattenutredning
- Invasiva arter

Dag- och släckvattenutredningen kommer att ses över och uppdateras utifrån de ändrade förutsättningarna. Utredningarna kommer ligga till grund för bedömningarna i miljökonsekvensbeskrivningen.

5.2 FÖRSLAG TILL INNEHÅLLSFÖRTECKNING I MKB

Innehållsförteckningen baseras på gällande bestämmelser i 6 kap. miljöbalken och miljöbedömningsförordningen samt de bestämmelser som är relevanta för aktuell verksamhet.

I fråga om betydande miljöpåverkan ska miljökonsekvensbeskrivningen innehålla de uppgifter samt ha den omfattning och detaljeringsgrad som framgår av 6 kap. 35–37 §§ miljöbalken vilka preciseras i 16–19 §§ miljöbedömningsförordningen (2017:966).

I miljökonsekvensbeskrivningen kommer de direkta och indirekta miljöeffekter som bedöms väsentliga och som den planerade verksamheten kan medföra redovisas. Detta i syfte att möjliggöra en samlad, platsspecifik bedömning av verksamhetens påverkan på människors hälsa och miljö.

Sammanfattningsvis föreslås miljökonsekvensbeskrivningen innehålla:

- Icke-teknisk sammanfattning av den planerade verksamhetens påverkan på människors hälsa och miljö
- Beskrivning av området och verksamheten

¹⁰ Naturvårdsverket, 2023. [Miljöbedömningar enligt 6 kap. miljöbalken](#) (hämtad 2025-06-05)

- Den planerade anläggningens förenlighet med gällande översiktsplan, detaljplaner, områdesskydd enligt miljöbalken, miljökvalitetsnormer och miljökvalitetsmål
- Möjliga alternativa lösningar (platser, utformning, teknik m.m.)
- Nollalternativ
- Redovisning av allmänna intressen, riksintressen, områdesskydd, friluftsliv och rekreation
- Redovisning och bedömning av väsentliga aspekter avseende påverkan, effekter och konsekvenser för:
 - Resurshushållning och kretslopp
 - Buller
 - Ljus
 - Damning och nedskräpning
 - Påverkan på mark och grundvatten
 - Utsläpp till vatten
 - Utsläpp till luft
 - Verksamhetens klimatpåverkan
 - Verksamhetens sårbarhet för klimatförändringar och yttre händelser
 - Risk och säkerhet
 - Kumulativa effekter
- Skyddsåtgärder och bästa möjliga teknik
- En samlad bedömning av förutsedda miljöeffekter från planerad verksamhet
- Samrådsredogörelse innehållande redogörelse för de samråd som har skett och vad som kommit fram under samrådsprocessen.

5.3 TIDPLAN

Myndighetssamråd är planerat den 25 augusti (v.35). Bolaget avser att samråda med övriga myndigheter och allmänheten från v.26/27 - 1 september 2025 (v.36), varefter en samrådsredogörelse sammanställs.

Bolaget avser att lämna in ansökan så snart det är möjligt, preliminärt under oktober 2025.

VI ÄR WSP

WSP är ett av världens ledande konsultbolag och rådgivare inom samhällsutveckling. Vi utvecklar allt ifrån städer och transportsystem till vattenförsörjning och höga hus. Med 67 000 medarbetare i över 40 länder samlar vi experter inom analys och teknik, för att framtidssäkra världen. I Sverige har vi omkring 4 000 medarbetare.

Tillsammans med våra kunder tar vi fram innovativa lösningar för en mänsklig, trygg och välfungerande morgondag. Vi planerar, projekterar, designar och projektleder olika uppdrag inom transport och infrastruktur, fastigheter och byggnader, hållbarhet och miljö, energi och industri samt urban utveckling. Så tar vi ansvar för framtiden.

wsp.com

WSP

WSP Sverige AB

Org. nr: 556057-4880

wsp.com



BILAGA 1

Miljöprövningsdelegationen

Stena Recycling AB, Ersbo
Stena Metal AB
Box 815
391 28 Kalmar

Tillstånd till miljöfarlig verksamhet

Anläggning:	Stena Recycling AB, Ersbo
Fastighet/Kommun:	Andersberg 14:40, Gävle kommun
Koordinater:	N 6724831; E 616259 SWEREF 99
Prövningsgrund enligt Miljöprövningsförfordningen:	
90.30 B	Mellanlagring av avfall
90.45 B	Mellanlagring av farligt avfall om mängden vid något tillfälle uppgår till mer än 50 ton
90.70 B	Sortering av avfall
90.100 B	Återvinning av avfall genom mekanisk bearbetning
90.90 C	Förbehandling av avfall som består av elektriska eller elektroniska produkter
90.120 C	Återvinning av avfall som omfattas av bilskrutningsförfordningen

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Dalarna lämnar Stena Recycling AB (organisationsnummer 556132-1752), ~~nedan kallat bolaget~~, tillstånd enligt 9 kapitlet miljöbalken att på fastigheten Andersberg 14:40 i Gävle kommun driva en anläggning för avfallsverksamhet i enlighet med uppräknade punkter ovan.

Verksamheten innebär omhändertagande av industrins, kommuners, handelns och allmänhetens avfall. Avfallet består av järn- och metallskrot, brännbart, industriavfall, returpapper, plast, trä, textil, gummi, wellpapp, el- och elektronikavfall, skrotbilar etc.

I anläggningen får maximalt hanteras 150 000 ton avfall per år. Av den mängden får maximalt 1000 ton farligt avfall mellanlagras vid anläggningen vid samma tidpunkt.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet med stöd av 6 kap 9 § miljöbalken.

Villkor för verksamheten

Allmänt

1. Verksamheten ska bedrivas i överensstämmelse med vad bolaget har angivit i ansökningshandlingar eller i övrigt åtagit sig i ärendet, om inte annat framgår av nedanstående villkor.

Hantering och förvaring av avfall och kemiska produkter

2. Hantering av avfall och farligt avfall ska ske så att utsläpp till mark, luft eller vatten motverkas. Vid risk för spill eller läckage ska hantering ske på för respektive avfallsslag tät eller hårdgjord yta så att spridning till mark eller vatten förhindras. Spill från hantering av farligt avfall ska omgående samlas upp och tas omhand som farligt avfall.
3. Förvaring av farligt avfall ska ske i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar. Förvaring ska ske invallat och skyddat mot nederbörd samt på för respektive avfallsslag tät yta. Eventuellt spill ska kunna samlas upp.
4. Förvaring av bilbatterier ska ske under tak eller motsvarande i täta behållare av syrabeständigt material. Truck- och stationära batterier som är inneslutna i egen förpackning får förvaras på pall eller krage, på hårdgjord yta, med skydd för nederbörd.
5. Oljehaltiga spånor ska förvaras i miljöhall med avrinning till sluten tank. Övrigt oljehaltigt material förvaras i miljöhall alternativt i tät nederbördsskyddad container, på tät yta, eller på annat sätt som säkerställer skydd mot nederbörd och läckage.
6. Elavfall ska förvaras skyddat mot nederbörd på tät yta så att spill och förorenat dagvatten kan samlas upp. Vid behov ska en oljeavskiljare finnas vid förvaringsplatsen.
7. Kemiska produkter ska förvaras i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar, invallat och under tak så att spill kan samlas upp och omhändertas för att inte förorena omgivningen. Invallningen ska rymma volymen för den största behållaren samt 10 % av övrig lagrad volym.
8. Innan nyttillkommen typ av farligt avfall tas emot på anläggningen, eller om bildemonteringsverksamhet påbörjas, ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får meddela särskilda försiktighetsmått för förvaring och hantering av sådant avfall.

9. Alla omhändertagna avfallsslag ska hanteras och förvaras på ett sådant sätt att nedskräpning i omgivningen undviks.

Buller

10. Buller från anläggningen ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än
50 dB(A) dagtid måndag – lördag (kl 07.00 – 18.00)
45 dB(A) kvällstid (kl 18.00 – 22.00)
45 dB(A) dagtid sön-helgdag (kl 07.00 – 18.00)
40 dB(A) nattetid (kl 22.00 – 07.00)

Momentana ljud nattetid (kl 22.00 – 07.00) får ej överskrida 55 dB(A).

Säkerhet samt olycksrisk

11. I anslutning till lagren för farligt avfall och kemiska produkter ska absorptionsmedel finnas tillgängligt.
12. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat.
13. För verksamheten ska finnas ett dokumenterat systematiskt risk- och säkerhetsarbete som ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten. Dokumenten ska uppdateras vid förändringar som kan påverka verksamhetens riskbild, dock minst en gång per år.

Energi

14. Bolaget ska kontinuerligt arbeta för att effektivisera energianvändningen vid anläggningen. Detta arbete ska redovisas årligen tillsammans med miljörapporten.

Hantering av dag- och spillvatten

15. Bolaget ska uppföra ett fördröjningsmagasin för dagvatten från området. Magasinet ska vara dimensionerat för den yta som avses. Den slutliga utformningen ska göras i samråd med tillsynsmyndigheten. Fördröjningsmagasinet ska vara färdigt att användas då avfall tas emot.

16. Vatten från spolplatta ska passera oljeavskiljare innan vidare utsläpp till vatten.

Nedläggning av verksamheten

17. Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Kemiska produkter och farligt avfall ska då tas om hand. Bolaget ska därvid i samråd med tillsynsmyndigheten undersöka om marken på fastigheten är förorenad.

Bemyndigande

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor angående förvaring och hantering av nya typer av farligt avfall eller om bildemonteringsverksamhet påbörjas.

Miljöprövningsdelegationen bemyndigar även tillsynsmyndigheten att föreskriva villkor om placering av oljeavskiljare inom området.

Uppskjutna frågor och föreskrifter under en provotid

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 27 § tredje stycket miljöbalken upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp av dagvatten

Bolaget ska under provotiden genomföra följande utredningar.

- U1. Bolaget ska utreda innehållet i dagvatten från området genom provtagning. Innan provtagningen påbörjas ska ett provtagningsprogram tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten. Utöver provtagningen av dagvattnet ska bolaget även utreda möjligheterna att rena dagvattnet innan vidare utsläpp till recipient. I utredningen ska hänsyn tas till tekniska och ekonomiska aspekter.

Provtagningsprogrammet ska tas fram och lämnas in till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader efter det att tillståndet vunnit laga kraft. Resultatet av provtagningen tillsammans med förslag till rening av dagvattnet samt förslag till slutliga utsläppsvillkor för dagvattnet ska inlämnas till

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Dalarna senast 2 år efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Under provotiden och till dess att Miljöprövningsdelegationen har beslutat annat ska följande provisoriska föreskrifter gälla.

- P1. Föroreningshalten i dagvatten från anläggningen får som årsmedelhalt inte överstiga följande riktvärden

Bly (Pb)	400 µg/l
Koppar (Cu)	300 µg/l
Zink (Zn)	1000 µg/l
Kadmium (Cd)	2 µg/l
Kvicksilver (Hg)	1 µg/l
Nickel (Ni)	200 µg/l
COD	300 µg/l
Oljeindex	5 mg/l

Provtagning ska ske månadsvis på det vatten som lämnar fördröjningsmagasinet.

Igångsättningsstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast den 31 december 2015 annars förfaller tillståndet. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten innan verksamheten satts igång.

Yttranden har kommit in från Byggnads- och miljönämnden i Gävle kommun samt från Länsstyrelsen Gävleborg.

Sökanden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden och remissvar som inkommit och vad som i övrigt tillförts ärendet.

Lokalisering

Verksamheten planeras att lokaliseras till fastigheten Andersberg 14:40 i Gävle kommun. Fastigheten ligger i anslutning till E4:an. Det finns inga bostäder i den omedelbara närheten. Närmsta bostadsområde är Stureborg som ligger på andra sidan E4. Fastigheten är idag obebyggd.

Planbestämmelser

Området är detaljplanlagt för industriell verksamhet. Det finns inga skyddsvärda naturområdet eller riksintresseområden i närheten av den planerade verksamheten.

Ansökan med åtaganden och slutliga yrkanden

Bolaget ansöker om tillstånd att på fastigheten Andersberg 14:40 hantera avfall och bedriva verksamhet i enlighet med ansökan. Verksamheten innebär omhändertagande av industrins, kommuners, handelns och allmänhetens avfall. Avfallet består av järn- och metallskrot, brännbart, industriavfall, returpapper, plast, trä, textil, gummi, wellpapp, el- och elektronikavfall, skrotbilar etc.

Bolaget föreslår följande villkor för verksamheten

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Mindre ändring av verksamheten får dock bolaget genomföra efter godkännande av tillsynsmyndighet.
2. Förvaring av farligt avfall ska ske i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar, invallat och skyddat mot nederbörd så att eventuellt spill kan samlas upp.
3. Förvaring av bilbatterier ska ske under tak eller motsvarande i täta behållare av syrabeständigt material. Truck- och stationära batterier som är inneslutna i egen förpackning får förvaras på pall eller krage, på hårdgjord yta, med skydd för nederbörd.
4. Kemiska produkter ska förvaras i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar, invallat och under tak så att spill kan samlas upp och omhändertas för att ej förorena omgivningen. Invallningen ska rymma volymen för den största behållaren samt 10 % av övrig lagrad volym.
5. Innan nytillkommen typ av farligt avfall tas emot på anläggningen ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får meddela försiktighetsmått.
6. Oljehaltiga spånor ska förvaras i miljöhall med avrinning till sluten tank. Övrigt oljehaltigt material förvaras i miljöhall alternativt i tät nederbördsskyddad container eller på annat sätt som säkerställer skydd mot nederbörd och läckage.

Verkställighetsförordnande

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 28 § första stycket miljöbalken att delar av tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft. Bolaget får påbörja markarbeten för iordningställande av ytor samt uppförande av byggnader och fördröjningsmagasin för dagvatten.

Säkerhet

Tillståndet får tas i anspråk endast under förutsättning att bolaget ställer säkerhet till ett belopp av 2 500 000 kronor. Säkerheten ska räknas om ifall förutsättningar och förhållanden förändras jämfört med de antaganden som gjorts vid den redovisade beräkningen. Säkerheten ska provas av Miljöprövningsdelegationen i Dalarna.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av att befintlig verksamhet är tvungen att flytta på grund av trafikverkets spårromdragningar på fastigheten Näringen 10:3 där delar av verksamheten bedrivs idag. I samband med flytten kommer även olika delar av bolagets verksamheter att samlokaliseras.

Tidigare beslut

Tidigare beslut har gällt bolagets verksamhet vid fastigheten Näringen 10:3 samt Sörby Urfjäll 6:6. Tillstånd har lämnats till hantering av 25000 ton skrot eller avfall, lagring av 15 ton elavfall vid anläggningen på Näringen samt hantering av maximalt 50 000 ton avfall i form av returpapper på fastigheten Sörby Urfjäll.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen Gävleborg, tillsynsmyndigheten Miljö- och byggnadsnämnden i Gävle kommun, Gästrikre räddningstjänst samt Gävle vatten. Samrådet har skett genom möte med myndigheter samt annonsering i ortspressen.

Länsstyrelsen har, vid prövning av om verksamheten kan antas medföra betydande miljöpåverkan enligt kriterierna i bilaga 2 till förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar, i beslut den 23 augusti 2012 funnit att den planerade verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan i den mening som avses i 6 kap. 4 §

Ärendets handläggning

Bolagets tillståndsansökan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning; kom in den 6 december 2012. Ansökan, inklusive miljökonsekvensbeskrivningen, har kungjorts i Arbetarbladet, Gefle Dagblad samt Post- och inrikes tidningar. Ärendet har sänts på remiss till Gävle kommun samt Länsstyrelsen Gävleborg. Handlingarna har hållits tillgängliga för allmänheten hos aktförvararen, Medborgarkontoret i Gävle.

7. De omhändertagna avfallsslagen ska hanteras och förvaras på ett sådant sätt att nedskräpning i omgivningen undviks.
8. I anslutning till lagren för farligt avfall och kemiska produkter ska absorptionsmedel finnas tillgängligt.
9. Buller från anläggningen får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostadsområde än kraven för nyetablerad industri enligt RR 1978:5, 50 dB(A) dagtid mån-lör kl 07-18
45 dB(A) kvällstid kl 18-22
45 dB(A) dagtid sön-helgdag kl 07-18
40 dB(A) nattetid kl 22-07.
10. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat.

U1. Ett provtagningsprogram för dagvatten tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten senast 3 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft och tagits i bruk. Resultat från provtagningsprogram samt förslag till dagvattenvillkor tas fram senast två år efter att tillståndet tagits i bruk. Bolaget ska under utredningstiden samråda med tillsynsmyndigheten.

I kompletteringar till ansökan föreslår bolaget att det under tiden för utredning av dagvatten ska föreskrivas ett provisoriskt villkor

P1. Föroreningshalten i dagvatten från anläggningen får, räknat som årsmedelhalt, ej överstiga följande riktvärden;

Bly (Pb)	400 µg/l
Koppar (Cu)	300 µg/l
Zink (Zn)	1000 µg/l
Kadmium (Cd)	2 µg/l
Kvicksilver (Hg)	1 µg/l
Nickel (Ni)	200 µg/l
COD	300 µg/l
Oljeindex	5 mg/l

Utöver yrkanden åtar sig bolaget att bygga ett fördröjningsmagasin för dagvattnet då detta är ett krav för dagvattenhantering i området. Dagvattensystemet kommer att förses med en avstängningsventil så att det i händelse av olycka med spill eller släckvatten finns möjlighet att samla upp detta.

Bolaget åtar sig även att genomföra en energikartläggning då verksamheten startat upp.

En spolplatta för maskiner kommer att finnas. Tvättvattnet från denna kommer att passera oljeavskiljare för att sedan kopplas samman med övrigt dagvatten alternativt spillvatten beroende på de kommunala bestämmelserna.

Tillgången för släckvatten är inte helt klarlagd, men kommer att beaktas i samband med anläggandet av anläggningen. Bolaget kommer att göra en släckutredning vilken kommer att kommuniceras med Gästrikre Räddningstjänst.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Allmänt

Bolaget avser att flytta sina befintliga verksamheter i Gävle kommun till en gemensam fastighet. Bolaget har idag en skrot- och avfallsverksamhet på fastigheten Näringen 10:3 samt en pappersanläggning på fastigheten Sörby Urfjäll 6:6. Bakgrunden till samlokalisering är att nytt järnvägsspår planeras på Näringen 10:3 så verksamheten måste flytta.

Lokalisering, planbestämmelser och omgivningar

Fastigheten Andersberg 14:40 är planerad för industriell verksamhet. Inga bostäder finns i den omedelbara närheten. Fastigheten ligger i anslutning till E4:an vilket är fördelaktigt då verksamheten är beroende av transporter.

Verksamhetsbeskrivning

Anläggningen kommer att kunna ta emot järn- och metalls-krot, papper, plast, industriavfall, farligt avfall, el- och elektronikavfall, skrotbilar etc. Verksamheten bedrivs i huvudsak under dagtid men verksamhet på andra tider kan förekomma i samband med ökad belastning, haverier etc. De framtagna återvinningsråvarorna avyttras till stålverk, gjuterier, smältverk, pappersbruk, värmeverk etc. För att kunna bearbeta sortera och hantera avfallet kommer bolaget att ha följande utrustning på plats. Mobilkranar, lastmaskiner, balpress, truck, brandbil, sorteringsverk i papperslinjen. Vid behov kan det tas in flismaskin, bilpress, mobil eller stationär sax/press samt sorteringsverk.

En miljöhall kommer att uppföras för lagring och avrinning av oljehaltiga spånor eller annat oljehaltigt material. Facken lutar inåt mot en avrinningsränna. Vätska från rännan pumpas över till en slutna invallad tank.

Stöldbärliga metaller så som koppar och mässing kommer att förvaras inomhus. Övrigt skrot lagras utomhus.

Returpapperhanteringen (sortering/balning) kommer att ske inomhus. Lagring av obehandlade fraktioner samt en del färdigsorterat material kommer att ske utomhus. Nedskräpning kommer att förhindras genom staket och/eller vindskydd.

Plast kommer att förvaras i fack utomhus. Nedskräpning kommer att förhindras genom staket och/eller vindskydd.

Övrigt industriavfall såsom textil, gummi, trä etc. kommer främst att lagras utomhus, men vissa fraktioner kan komma att lagras inomhus/nederbördsskyddat på grund av särskilda kvalitetskrav eller om det föreligger miljömässiga skäl för detta.

På anläggningen kommer man att förbehandla elavfall, enligt Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska eller elektroniska produkter. Bolaget kommer initialt endast att sortera elavfall, men skulle det bli aktuellt att sanera elavfall på plats så kommer utbildad personal att utföra detta på plats som klarar de krav som ställs i föreskrifterna.

Farligt avfall kommer att lagras på miljösäkrade platser så att spill till mark, luft och vatten undviks, och det kommer att bortskaffas i enlighet med gällande lagstiftning. I enlighet med bolagets verksamhetssystem finns väl inarbetade rutiner för mottagningskontroll. Inkommande lass kontrolleras i samband med inleverans då avfallet först vägts in.

Om möjlighet finns kommer bolaget att sträva efter att bidra till hushållning av energi och resurser genom återbruk av material som är lämpligt för detta ändamål.

Bolaget avser inte att initialt starta upp verksamhet med bildemontering, men önskar ha den möjligheten om det i framtiden finns behov av det. Skulle det bli aktuellt kommer tillsynsmyndigheten att kontaktas.

Energiförsörjning

Energibehovet på anläggningen kommer att utgöras av den hushållsel och värme som krävs för kontors- och omklädningsbodar samt energi och bränsle för utrustning och maskiner. Om det är möjligt kommer uppvärmningen att ske med fjärrvärme, annars el.

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft kommer från de interna arbetsmaskinerna samt från transporter inom och till- och från anläggningen.

Utsläpp till vatten

Föroreningar i dagvatten från denna typ av anläggning är i huvudsak partikelbundna, varför kommande rening koncentreras på att rena partiklar från dagvattnet. Dagvatten från fastigheten kommer att avledas via ett antal dagvattenbrunnar, till den egna reningsanläggningen innan dagvattnet når recipient. Dagvattenrecipient är Hemlingbybäcken. En avstängningsventil för dagvattnet kommer att finnas för att vid en eventuell olycka förhindra förorenat dagvatten/släckvatten att nå recipient.

Bullerkällor

Buller orsakas av lastning och lossning av skrot, flisning/rivning/bearbetning, in- och utgående transporter, internt transporter samt klippning/pressning av skrot. Bolaget förutsätter att Naturvårdsverkets riktlinjer (1978:5) för externt buller vid närmaste bostadsområde ska gälla, och bolaget kommer att tillse att dessa efterlevs.

Kemikaliehantering

Egna kemikalier kommer att förvaras invallat och under tak. Absorptionsmedel kommer att finnas i anslutning. På anläggningen kommer en förteckning över de kemikalier som används i driften samt säkerhetsdatablad för dessa att finnas tillgängliga för all personal.

Avfallshantering

Inget eget avfall uppstår i verksamheten. Hur mottaget avfall hanteras framgår av verksamhetsbeskrivningen i ansökan.

Transporter

Transporter är nödvändiga för att frakta avfallet till och från anläggningen.

Transportmängden är direkt proportionerlig till hanterade volymer. Om full volym på 150 000 ton skulle uppnås räknar bolaget på ca 36000 in- och uttransporter per år.

Miljökonsekvensbeskrivning

Utsläpp till mark och vatten samt buller har identifierats som de mest betydande miljöaspekterna. Verksamhetens art är sådan att den bidrar till en ökad återvinning av bl.a. järn, metaller, papper, plast samt ett säkert omhändertagande av farligt avfall, el- och elektronikavfall vilket medför stora resurs- och energibesparingar.

Skyddsåtgärder

Oljehaltigt material kommer att förvaras invallat och skyddat för nederbörd.

Batterier av olika slag förvaras så att risken för utsläpp till mark eller vatten föreligger vara minimal. Elavfall kommer att hanteras och lagras enligt Naturvårdsverkets allmänna råd. Sanering av elavfall där risk för spill eller läckage föreligger kommer att ske på tät yta under tak.

Flytande farligt avfall består i huvudsak av oljor, oljeemulsioner samt olika typer av tvätt- och sköljvatten. När transportekonomiskamängder uppnåtts levereras avfallet vidare till godkänd mottagare. Avfallet kommer att förvaras i invallad tank.

Små förpackningar farligt avfall från hushållen kommer att överföras till större förpackningar samt läggas samman till färre fraktioner. Detta arbete utförs på invallat avloppslöst område inomhus eller nederbördsskyddat.

Farligt avfall kommer att lagras på sådant sätt att risk för spill till mark eller vatten inte föreligger. Avfallet kommer att förvaras i för ändamålet lämpliga uppmärkta kärl. Utrymmet kommer att vara avloppslöst. Vattenhaltigt material förvaras frostfritt.

Egna kemikalier kommer att förvaras invallat och under tak. Absorptionsmedel kommer att finnas i anslutning till lagringen.

Alternativa lokaliseringar

Den alternativa lokalisering som presenterats är Sörby Urfjäll, Utmarksvägen 13. Den lokaliseringen valdes bort med anledning av närheten till ett koloniområde vilket skulle kunna innebära en risk för störningar. På fastigheten finns också befintliga byggnader som hade krävt mycket insatser och resurser för att anpassa till den tilltänkta verksamheten.

Nollalternativ

Nollalternativet för bolaget blir att fortsätta att bedriva de aktuella verksamheterna på fastigheterna Näringen 10:3 samt Sörby Urfjäll 6:6 inom ramen för nuvarande tillstånd. Verksamheten på Näringen skulle bedrivas till dess dragningen av järnvägen tvingar bolaget att stänga och lägga ner verksamheten. Detta skulle innebära att avfallet som där hanteras idag kan komma att behöva transporteras längre sträckor, det blir en försämring

av service för företagen i upptagningsområdet och ett antal arbetstillfällen skulle försvinna.

Hänsynsreglerna

Bolaget har redogjort för hur de uppfyller de allmänna hänsynsreglerna.

Miljömål

Verksamheten påverkar flera av de nationella miljökvalitetsmålen bl.a. genom transporterna

Samråd

De synpunkter som framkom under samrådet berörde till stor del behovet av släckvatten samt omhändertagande av dagvatten från anläggningen.

Yttranden

Byggnads- och miljönämnden i Gävle kommun

Byggnads- och miljönämnden i Gävle kommun tillstyrker bolagets ansökan om tillstånd. De yrkar att största vikt ska läggas på villkoren gällande rening av dagvatten samt energianvändning. Dagvatten från verksamhetens samtliga hårdgjorda ytor bör renas innan utsläpp till recipient. I vilken omfattning ska en dagvattenutredning visa och under utredningstiden bör provisoriska villkor finnas. Hantering av dagvatten bör också omfatta en fördröjning innan den når närmaste vattendrag.

Nämnden håller med bolaget om att tillståndet bör vara öppet för att omhänderta för verksamheten nya avfallsslag. Dock är det viktigt för tillsynsmyndigheten att det framgår i tillståndet om sådant ”nytt avfall” inom tillståndet kan omhändertas och behandlas på anläggningen.

Bolaget vill ha möjlighet att plocka ur användbart material ur ankommet avfall. Sådan hantering av avfall får inte krocka med annan lagstiftning och andra intressen som t.ex. kommunens omhändertagande av hushållsavfall och producentansvaret utan att överenskommelser med ansvariga instanser skett.

Nämnden bedömer att den nya lokaliseringen är bättre än tidigare ur logistiksynpunkt och mer fördelaktigt för människors hälsa och miljön.

Länsstyrelsen Gävleborg

Länsstyrelsen anser att verksamheten kan tillåtas. Länsstyrelsen anser att bolagets övergripande ansökan där avfallsslag och hanteringssätt inte specificerats ställer stora krav på att bolaget redovisar vilka skyddsåtgärder som planeras för att negativ påverkan på människors hälsa och miljö ska minimeras. Det ställer även stora krav på villkorsformuleringar och tillståndets tydlighet för att framtida tolkningsskiljaktigheter av tillståndet ska motverkas. Vidare ställs höga krav på bolagets egenkontroll och att den löpande kommunikationen med tillsynsmyndigheten fungerar väl.

Länsstyrelsen anser att det är möjligt att medge ett visst verkställighetsförordnande för iordningsställande av ytor och vissa byggnationer.

Vidare anser Länsstyrelsen att de yrkade villkoren bör kompletteras med villkor som reglerar hanteringen av avfall och farligt avfall, utöver förvaring. Länsstyrelsen bedömer också att det för verksamheter som hanterar brandfarliga varor bör bedrivas ett kontinuerligt och systematiskt risk- och säkerhetsarbete. Länsstyrelsen yrkar därför på nedanstående villkor:

18. *Hanteringen av avfall och farligt avfall ska ske så att utsläpp till mark, luft eller vatten motverkas. Vid risk för spill eller läckage ska hantering ske på tät yta så att spridning till mark eller vatten förhindras. Spill från hantering av farligt avfall ska omgående samlas upp och tas omhand som farligt avfall.*
19. *För verksamheten ska finnas ett systematiskt risk- och säkerhetsarbete som ska uppdateras vid förändringar som kan påverka verksamhetens riskbild, dock minst en gång per år. Risk- och säkerhetsarbetet ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten.*

Länsstyrelsen anser även att U1 bör förtydligas enligt nedanstående samt bör åtföljas av provisoriska föreskrifter enligt bolagets förslag i komplettering till ansökan.

U1. Bolaget ska under en provotid utreda de tekniska och ekonomiska möjligheterna att minimera utsläppen till dagvatten. Utredningen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Miljöprövningsdelegationen överläter åt tillsynsmyndigheten att utforma ytterligare ramar för utredningsvillkoret. Utredningen med förslag till slutliga villkor ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast två (2) år efter att tillståndet tagits i bruk. En redovisning för hur bolaget planerar att lägga upp arbetet med utredningen, inklusive tidplan, ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast en (1) månad efter att tillståndet vunnit laga kraft.

Bolagets bemötande av uppgifter

Bolaget har fått möjlighet att lämna synpunkter på inkomna yttranden men inte framfört några.

Bolaget har även kommunicerats ett förslag till beslut och då framfört att den föreslagna tiden för igångsättning borde ändras, vilket sedan gjorts. Bolaget framförde även synpunkter på den föreslagna säkerheten vilken de anser är allt för hög i förhållande till liknande typer av verksamheter. Miljöprövningsdelegationen har valt att stå fast vid den föreslagna säkerheten. Detta motiveras ytterligare här nedan.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivningen

Enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning uppfyller miljökonsekvensbeskrivningen kraven i 6 kap. miljöbalken. Miljökonsekvensbeskrivningen ska därför godkännas.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § första stycket miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och

miljön, i den utsträckning det inte är orimligt enligt 2 kap. 7§ miljöbalken. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den valda lokaliseringen är lämplig utifrån avstånd till boende, områdets planläggning som industriområde samt att E4 passerar i närheten vilket är positivt för transporter till och från området.

Planförhållanden

Ett tillstånd eller en dispens får enligt 2 kap. 6 § tredje stycket miljöbalken inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen. Platsen för den ansökta verksamheten omfattas av detaljplan fastställd den 26 oktober 2007, och området är planlagt som industriområde.

Miljökvalitetsnormer

Verksamheten medverkar inte till att någon miljökvalitetsnorm enligt 5 kap miljöbalken överträds.

Miljökvalitetsmål

Den planerade verksamheten kommer att påverka flera av de nationella och regionala miljömålen, mycket på grund av transporter till och från verksamheten, men även hanteringen av farligt avfall och egna kemikalier.

Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att verksamheten inte i någon betydande mån kommer att motverka möjligheten att uppnå de nationella och regionala miljömålen. Utsläpp till luft och vatten bedöms komma att begränsas till en acceptabel nivå genom de villkor som föreskrivs.

Motivering av beslut och villkor

Beslutsmening

Miljöprövningsdelegationen har lagt till en prövningspunkt nämligen 90.30 (B) Mellanlagring av annat avfall än farligt avfall. Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån ansökan att den punkten är tillämplig på verksamheten.

Miljöprövningsdelegationen har dessutom ändrat prövningspunkt 90.50 till 90.45 vilken tillkom i samband med att en ny Miljöprövningsförordning (2013:251) infördes den 18 juni 2013. Prövningspunkt 90.45 står angiven i 29 kap 3 § i Miljöprövningsförordningen. Den punkten är uppräknad i 1 kap 2 § Industriutsläppsförordningen (2013:250) och omfattas därmed av samma förordning.

Allmänt, villkor 1

Det allmänna villkoret är viktigt för att hålla fast bolaget vid de åtaganden och beskrivningar av förvaring och hantering av avfall som gjorts i ansökan och miljökonsekvensbeskrivning.

Hantering och förvaring av avfall och kemikalier, villkor 2-9

Avfallsverksamheten i sig innebär inte stora utsläpp till omgivande miljö, men eftersom miljöfarligt avfall och även icke-farligt avfall riskerar att förorena omkringliggande mark

och vatten är det viktigt att förvaringen och hanteringen sker på ett sådant sätt att föroreningsrisken minimeras. Eventuellt spill ska kunna samlas upp och omhändertas så fort som möjligt. Ytornas beläggning ska vara anpassade till det som förvaras på dem.

Buller, villkor 10

Villkoret är formulerat i enlighet med bolagets yrkande.

Olyckor och säkerhetshöjande åtgärder, villkor 11-13

Miljöprövningsdelegationen anser att för att minska konsekvenserna vid en eventuell olycka bör saneringsmedel och brandsläckningsutrustning finnas lättillgängligt på anläggningen. En annan viktig åtgärd för att minska risken för olyckor är att förhindra utomsående att komma åt avfallet. Detta kan t.ex. ske genom att anläggningen är inhägnad och låst när den är obemannad

Miljöprövningsdelegationen delar Länsstyrelsen Gävleborgs synpunkt att det för verksamheter som hanterar brandfarliga produkter eller brandfarligt avfall bör bedrivas ett systematiskt risk- och säkerhetsarbete och föreskriver därför ett villkor för detta i enlighet med Länsstyrelsen Gävleborgs yttrande.

Energi, villkor 14

Bolaget har i kompletteringar till ansökan sagt att de har för avsikt att göra en energikartläggning när verksamheten startat upp. En sådan kartläggning bör rimligen skilja sig från en kartläggning som genomförs vid en redan etablerad anläggning. Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför inget villkor om vad en sådan energikartläggning ska innehålla, men att arbetet med att effektivisera energianvändningen ska vara ständigt pågående och bolaget ska kunna redovisa vilka möjligheter som finns att minska energianvändningen samt vilka åtgärder de har för avsikt att genomföra.

Hantering av dag- och spillvatten, villkor 15-16

Bolaget har åtagit sig att anlägga ett fördröjningsmagasin. Frågan om ytterligare rening av dagvattnet kommer att hanteras i utredningsvillkoret, men Miljöprövningsdelegationen anser att ett fördröjningsmagasin är viktigt så det ska föreskrivas villkor för detta. Eftersom det är en ny anläggning som ska uppföras anser Miljöprövningsdelegationen att det inte är lämpligt att i villkoret föreskriva om någon detaljerad utformning, men fördröjningsmagasinet ska dimensioneras efter de hårdgjorda ytor som finns och den nederbörd som förväntas kunna uppstå. Det ska även finnas möjlighet att stoppa utflödet i händelse av brand eller annan olycka. Den slutliga utformningen ska göras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Oljeavskiljare bör finnas i dagvattenbrunnar på området. Miljöprövningsdelegationen föreskriver ingen exakt placering, förutom den vid spolplattan, utan överläter åt tillsynsmyndigheten att göra detta efter förslag från bolaget.

Nedläggning, efterbehandling, villkor 17

Vid nedläggning av verksamheten ska tillsynsmyndigheten ges möjlighet att i god tid lämna synpunkter på om eventuell undersökning av marken bör ske och hur den ska genomföras.

Bemyndigande

Då bolaget valt att hålla ansökan öppen och inte låst fast sej vid vilka avfallsslag de har för avsikt att ta emot eller redogjort för placering av oljeavskiljare bedömer Miljöprövningsdelegationen att det är frågor som kan lämnas åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor för.

Bolaget har i ansökan beskrivit hur man har för avsikt att omhänderta skrot från eventuell bildemonteringsverksamhet. Om sådan påbörjas ska det anmälas till tillsynsmyndigheten vilken då får föreskriva om särskilda villkor för den verksamheten.

Prövotidsfrågor och provisoriska föreskrifter

För att kunna föreskriva villkor om rening av dagvatten från området krävs en utredning som visar innehållet i dagvattnet samt möjliga åtgärder som kan vidtas för att minimera föroreningen av dagvattnet och eventuella behov av ytterligare rening.

Utredningen ska påbörjas genom att ett provtagningsprogram för dagvattnet ska tas fram. Programmet ska innehålla förslag till parametrar samt förslag till hur ofta och var provtagningen ska ske. Förslaget ska lämnas till tillsynsmyndigheten.

De provisoriska föreskrifterna är formulerade enligt sökandens förslag, med ett tillägg om var och hur ofta provtagning ska ske.

Hänsynsreglerna

Länsstyrelsen bedömer att bolaget med ansökan, MKB och de villkor som föreskrivs i tillståndet uppfyller de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap MB.

Ekonomisk säkerhet

Enligt 16 kap 3 § miljöbalken får tillstånd för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att ställa sådant krav på verksamheten. Bolaget har föreslagit en säkerhet på 400 000 kronor. Beloppet motiveras med att 70 % av det farliga avfallet antas utgöras av batterier och oljor, vilka idag inbringar ett positivt värde på marknaden. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte går att ställa en säkerhet på sådana villkor eftersom vi inte med säkerhet vet något om värdet på detta avfall om 10 eller 20 år. Miljöprövningsdelegationen anser därför att den uppskattade kostanden på 2,50 kr per kg farlig avfall bör appliceras på hela den tillståndsgivna mängden. Då bör beloppet även kunna täcka kostnader för eventuell sanering av området samt omhändertagande av icke-farligt avfall. Säkerheten ska därför uppgå till 2 500 000 kr.

Industriutsläppsförordningen (2013:250)

Bolagets verksamhet omfattas också av kraven i Industriutsläppsförordningen (IED) som bland annat innehåller bestämmelser om försiktighetsmått och gäller utöver tillståndsvillkoren för detta tillståndsbeslut.

Verkställighetsförordnande

Bolagets begäran om verkställighetsförordnande bör bifallas. Det gäller i och för sig en ny verksamhet, men anläggningen måste flyttas från nuvarande plats och inga synpunkter har inkommit som tyder på att den föreslagna lokaliseringen inte skulle vara lämplig.

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

De av sökanden gjorda åtagandena och de villkor som föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Mot bakgrund av miljöbalkens mål i 1 kap. 1 § och de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. gör sammanfattningsvis miljöprövningsdelegationen den bedömningen att tillstånd kan lämnas för verksamheten.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Länsstyrelsen vill särskilt upplysa om följande:

Den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar (26 kap. 19 § miljöbalken).

Den som bedriver sådan verksamhet ska lämna förslag till kontrollprogram till tillsynsmyndigheten, om denna begär det.

Bolaget är skyldigt att bedriva egenkontroll enligt förordningen SFS 1998:901. Förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll reglerar frågor om verksamhetsutövarens skyldigheter att bl.a. ha rutiner för att fortlöpande kontrollera att utrustning m.m. för drift och kontroll hålls i gott skick, vilket ska dokumenteras (5 §). Ansvar för att fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma riskerna med verksamheten ur hälso- och miljösynpunkt samt anmälningsskyldighet vid driftstörningar regleras i 6 § i förordningen.

Bolaget är skyldigt att årligen avge en miljörapport till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § miljöbalken). Innehållet i en sådan rapport regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter NFS (2006:9) om miljörapport (senast ändrade genom NFS 2010:16).

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med 5 och 21 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Tillsynsmyndigheten kan vid behov väcka frågan om undersökning och efterbehandling av mark- eller vattenförorening även under pågående verksamhet.

Årlig avgift ska betalas enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Avgiften bestäms i ett särskilt beslut av länsstyrelsen. Om kommunen har tillsynsansvaret för anläggningen, tar även kommunen ut en avgift för tillsynen.

Hur man överklagar,

Detta beslut delges även genom kungörelse. Upplysningar om hur man överklagar, se bilaga.

Beslut i detta ärende har meddelats av Miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit Inger Svanström, ordförande, och Alf Turesson, miljösakkunnig. Maria Hållmarker har varit föredragande.

Inger Svanström

Alf Turesson

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning

Kopia

Gävle kommun, Byggnads- och miljönämnden, 801 84 Gävle

Länsstyrelsen Gävleborg, Miljöskyddsenheten, 801 70 Gävle

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

aktförvararen

BILAGA 2



LAGAKRAFTBEVIS

2012-04-23

Byggnads- och miljönämnden

Dnr: 12BMN

Handläggare: Henry Grew

Del av Andersberg 14:1 mfl, Ersbo Ändring av detaljplan Gävle kommun, Gävleborgs län

Detaljplanen antogs av Byggnads- och miljönämnden den 2012-03-21.
Beslutet har inte överklagats.

Beslutet har vunnit laga kraft den 2012-04-20.

Samhällsbyggnad Gävle

Henry Grew
Planarkitekt

Kopia till:
Länsstyrelsen
Lantmäterimyndigheten i Gävle kommun

SAMHÄLLSBYGGNAD GÄVLE

Samhällsbyggnad Gävle, Fysisk planering, 801 84 Gävle Besöksadress Kyrkogatan 22

Tel 026-17 80 00 (vx) Fax 026-10 67 78

samhallsbyggnad@gavle.se

www.gavle.se

PLANBESKRIVNING

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Planens syfte är att öka skyddsavståndet till bostäder för planerad markanvändning från 300 meter till 500 meter. Planen görs som ett tillägg till gällande detaljplan 27:07 som vann laga kraft 2007-10-26. Stena Recycling ska köpa marken inom planområdet av Gävle kommun och vill säkerställa att bostäder inte kan byggas nära den planerade verksamheten för att undvika störningar. För att det ska vara möjligt behöver en planändring göras.

DETALJPLANEÄNDRINGEN

Detaljplaneändringen består i att skyddsavståndet på 300 meter mellan bostäder och industri och lager/ upplag utökas till 500 meter till detaljplanen. Bestämmelser om underjordiska ledningar, gemensamhetsanläggning, illustrationslinjer för ny fastighetsgräns, egenskapsgräns, samt anordnande av kvartersgata tas bort eftersom anläggningen kommer att uppta hela ytan.

Den gällande detaljplanen medger industri, kontor, servering samt lager och upplag på fastigheten. Högsta byggnadshöjd är 20 meter och byggnadsarean får utgöra max 50% av fastigheten. Dagvatten ska fördröjas och omhändertas lokalt på tomtmark enligt dagvattenutredning. På kors-markerad mark får byggnader ej uppföras där människor stadigvarande vistas.

Den nya planbestämmelsen anger att industri och lager/upplag ska ha ett skyddsavstånd till bostäder på 500 meter.

FÖRENLIGT MED 3, 4 OCH 5 KAP. MILJÖBALKEN

Enligt Miljöbalken får planläggning inte medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt bestämmelserna 5 kapitlet överträds. Inga miljökvalitetsnormer påverkas av planändringen. Inga riksintressen berörs.

PLANDATA

Lägesbestämning
Planområdet är beläget i Ersbo-området väster om E4:an.

Markägoförhållanden
Gävle kommun äger fastigheterna Andersberg 14:1 och Hemlingby 52:2.

Planuppdrag
Byggnads- och miljönämnden beslutade den 23 november 2011, att ge Samhällsbyggnad Gävle i uppdrag att upprätta en detaljplan för området.

Administrativa frågor
Detaljplanen handläggs enligt PBL:s regler om enkelt planförfarande.

ORGANISATORISKA FRÅGOR

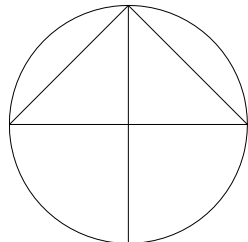
Fastighetsbildning
Fastighetsbildning söks och bekostas av Gävle kommun hos den kommunala lantmäterimyndigheten.

Genomförandetid
Eftersom detaljplanen för Norra Ersboområdet har en genomförandetid som pågår fram till 2022-10-26 så ges ändringen ingen ny genomförandetid.

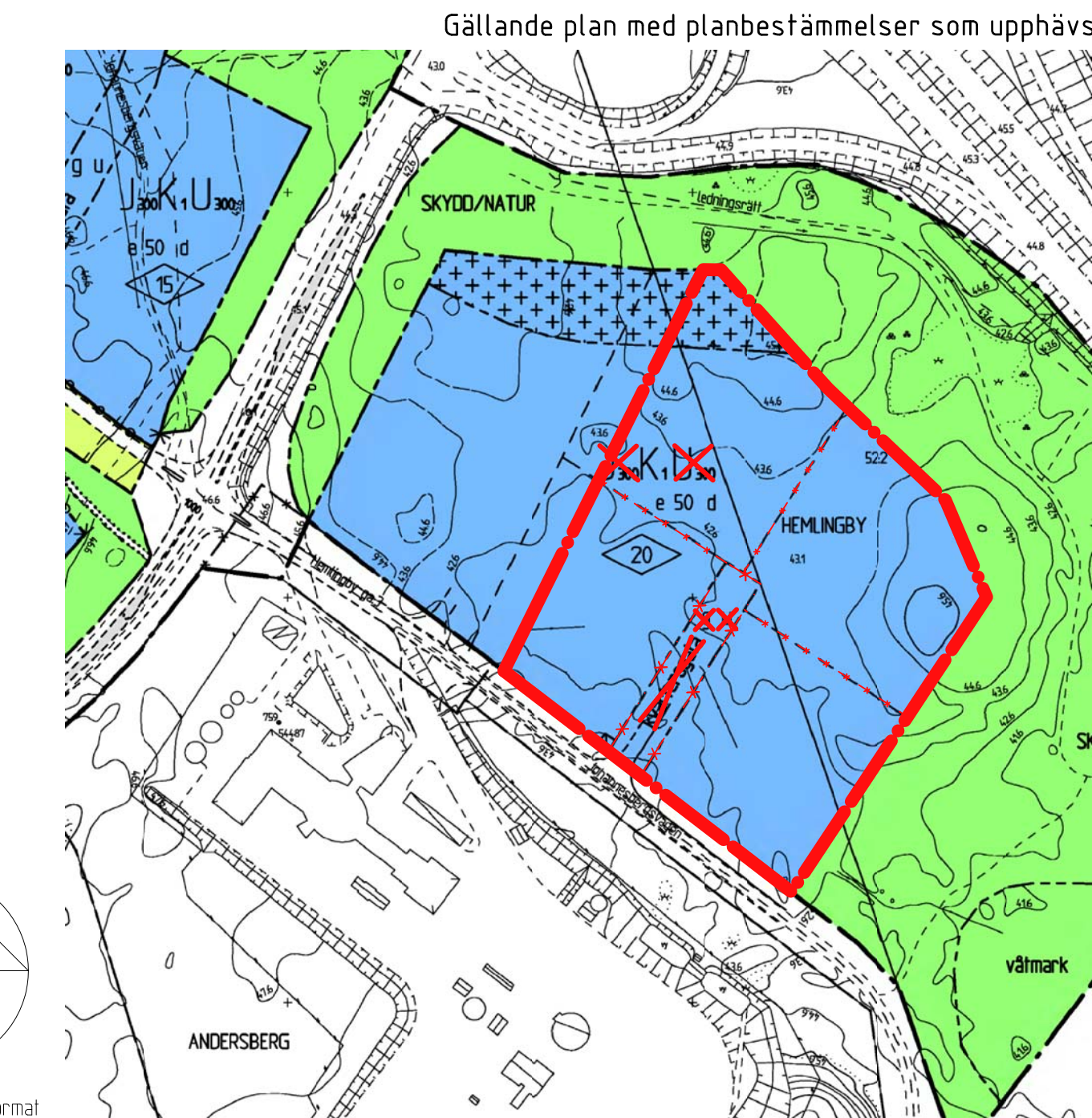
PRIMÄRKARTA

	TRAKTGRÄNS
	FASTIGHETSGRÄNS
ANDERSBERG 14:1	TRAKTNAMN
	FASTIGHETSBETECKNING
	BOSTADS-RESP. UTHUS FOTOGRAMMETRISKT INMÄTT
	BOSTADS-RESP. UTHUS TERRESTERT INMÄTT
	BYGGNAD MED VERKSAMHET OFFENTLIG BYGGNAD
	TRANSFORMATORSTATION
	SKÄRMTAK
	STAKET
	STENMUR
	STÖDMUR
	VÄG
	GÅNGSTIG
	SLÄNT
	VATTENYTA
	MINORE VATTENDRAG
	DIKE
	HÖJDKURVOR
	HÖJSATT PUNKT
	ÄGODELSGRÄNS
	BARRSKOG RESP. LÖVSKOG
	KÄRR, MOSSE, SANKMARK
	RUTNÄTSKRYSS

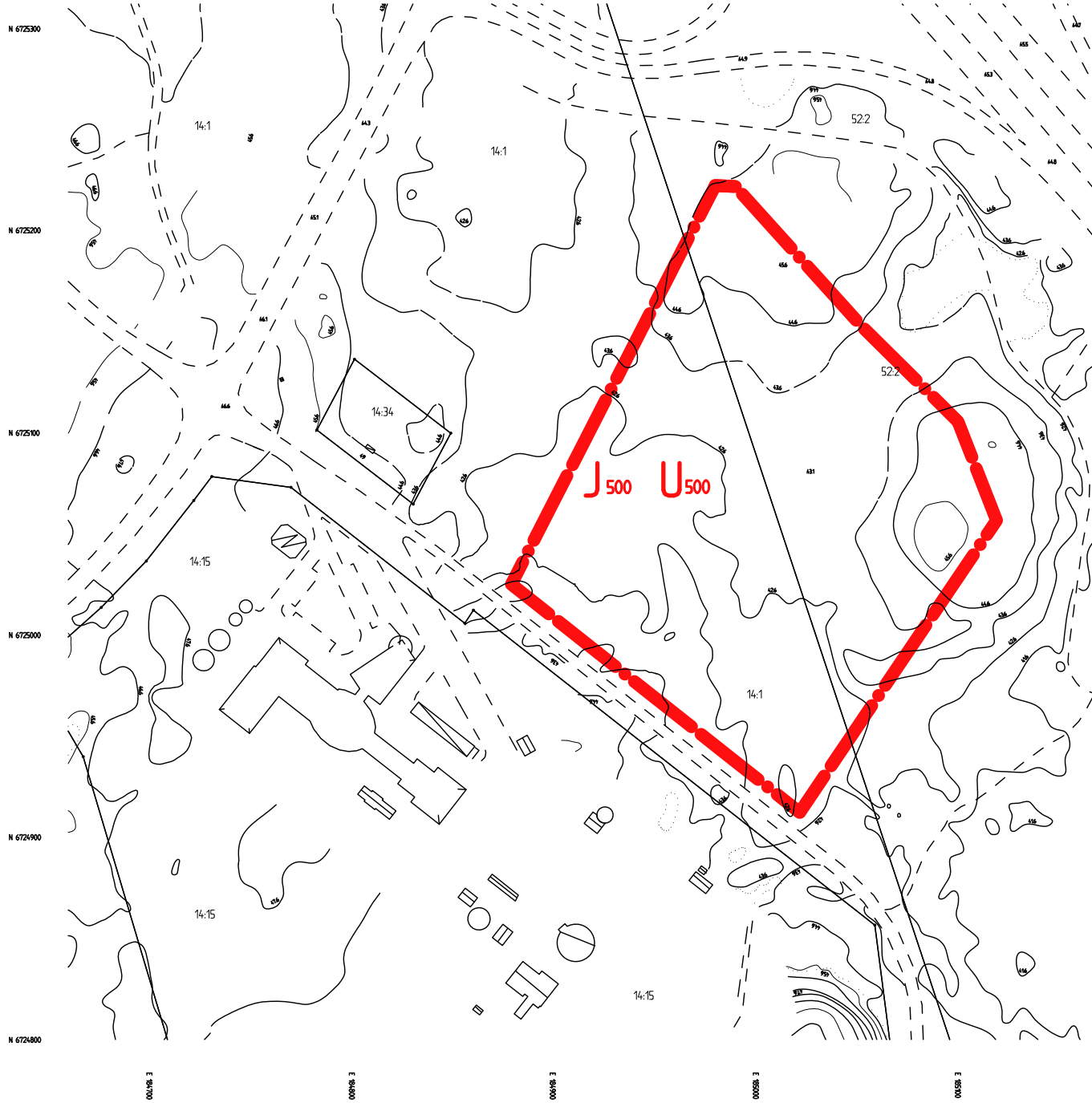
FÖR PRIMÄRKARTAN GÄLLER
KOORDINATSYSTEM: SWEREF 99 16 30
HÖJDSYSTEM: RIKETS SYSTEM RH2000
HMK-KA 223D
SKALA 1:1000
KARTAN ÄR FOTOGRAMMETRISKT OCH
TERRESTERT FRAMSTÄLLD
REDOVISNING AV FASTIGHETSGRÄNSERNA
I KARTAN HAR INGEN RÄTTVERKAN.
JMFÖR MOT BESLUT I LANTMATERIHANDLINGAR.



Skala 1:3000 i A2-format



Nya planbestämmelser



Dnr: 11BMN147

DEL AV ANDERSBERG 14:1 MFL,
ERSBO
ÄNDRING AV DETALJPLAN
GÄVLE KOMMUN, GÄVLEBORGS LÄN
SAMHÄLLSBYGGNAD GÄVLE 2012-01-31

Petter Jonegård
Planchef

Henry Grew
Planarkitekt

Antagen av BMN: 2012-03-21
Laga kraft: 2012-04-20

PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdets gräns tillika användningsgräns
- Utgående egenskapsgräns
- Utgående illustrationslinje

PLANBESTÄMMELSER SOM UPPHÄVS

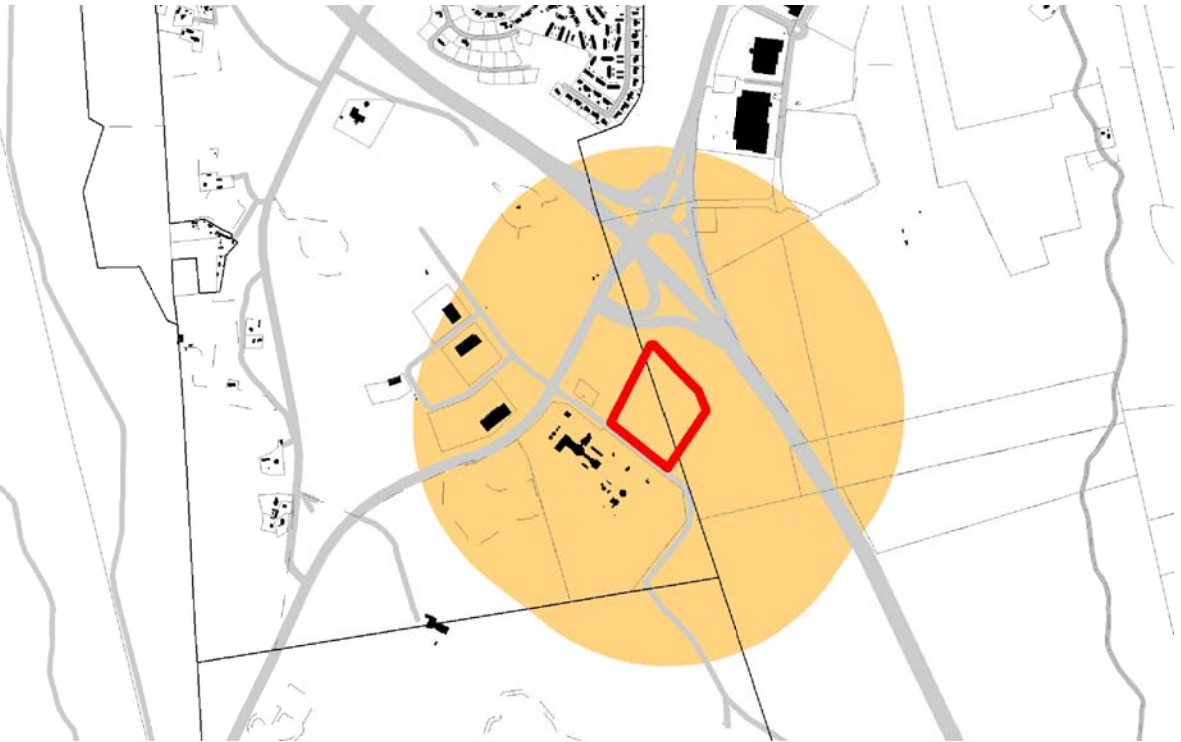
- Planbestämmelse som upphävs
- Lager, upplag med skyddsavstånd till bostäder i meter
- Industri med skyddsavstånd till bostäder i meter
- Marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
- Marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning, kvartersgata samt ledningar
- Kvartersgata skall anläggas

NYA PLANBESTÄMMELSER

- Lager, upplag med skyddsavstånd till bostäder i meter
- Industri med skyddsavstånd till bostäder i meter

ADMINISTRATIVA PLANBESTÄMMELSER

Genomförandetiden för planändringen sammanfaller med den underliggande planen. Genomförandetiden löper ut 2022-10-26.



DEL AV ANDERSBERG 14:1 MFL, ERSBO
ÄNDRING AV DETALJPLAN
GÄVLE KOMMUN, GÄVLEBORGS LÄN
Handläggare: Henry Grew